

## ZAKON O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FBIH

### I - OSNOVNE ODREDBE

#### Član 1.

Ovim Zakonom uređuje se pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).

#### Član 2.

##### Definicija javnih prihoda

- (1) Javnim приходima, u smislu ovog Zakona, smatraju se indirektni porezi, direktni porezi, naknade, takse, *kazne, vlastiti prihodi*,<sup>1</sup> doprinosi, donacije i drugi prihodi, utvrđeni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.
- (2) *Javni prihodi su prihodi ostvareni obaveznim plaćanjima poreznih obveznika; prihodi korisnika budžetskih sredstava i sredstava vanbudžetskih fondova.*
- (3) *Porezni prihodi su vrsta javnih prihoda koji se prikupljaju obaveznim plaćanjima poreznih obveznika bez obaveze izvršenja specijalne usluge zauzvrat.*
- (4) *Neporezni prihodi su vrsta javnih prihoda koji se prikupljaju obaveznim plaćanjima pravnih ili fizičkih lica sa obavezom izvršenja specijalne usluge tim licima; neporezni prihodi obuhvataju i kazne.*
- (5) *Vlastiti prihodi su prihodi koje svojim aktivnostima, odnosno prodajom robe i vršenjem usluga u skladu sa zakonom ostvare korisnici budžetskih sredstava i sredstava vanbudžetskih fondova.*
- (6) *Namjenski prihodi su javni prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena zakonom.*<sup>2</sup>

#### Član 3.

##### Raspodjela javnih prihoda

- (1) Javni prihodi, u smislu ovog Zakona, raspodjeljuju se između Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, a služe za finansiranje funkcija Federacije, *Javnog preduzeća Ceste Federacije Bosne i Hercegovine, javnih kantonalnih ustanova za ceste i općinskih ili gradskih organa za lokalne ceste i gradske ulice (u daljnjem tekstu: Upravitelji cesta)*<sup>3</sup> kantona i jedinica lokalne samouprave.
- (2) Raspodjela ovih sredstava utvrđuje se i iskazuje u budžetu: Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Budžet Federacije), *Upravitelja cesta*<sup>4</sup>, kantona i jedinica lokalne samouprave.

<sup>1</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>2</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>3</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>4</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

(3) *Raspodjela prihoda na osnovu doprinosa nije obuhvaćena ovim zakonom i vrši se u skladu sa zakonima koji uređuju doprinose i vanbudžetske fondove*<sup>5</sup>.

## II - PRIPADNOST JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI

### 1. Pripadnost javnih prihoda Federaciji

#### Član 4.

Federaciji pripadaju prihodi, kako slijedi:

- a) udio prihoda sa jedinstvenog računa, u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda (Službeni glasnik BiH", broj 55/04);
- b) 100% od poreza na dobit preduzeća, banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica, iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i zabavnih igara kojima je to jedina djelatnost;
- c) naknade i takse u skladu sa federalnim propisima;
- d) novčane i druge kazne u skladu sa federalnim propisima;
- e) prihodi od prirodnih dobara u vlasništvu Federacije;
- f) prihodi od korištenja ili prodaje federalne imovine;
- g) donacije; i
- h) drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije.

#### Član 5.

Vrste javnih prihoda iz člana 4. stav 1. tač. b) do h) ovog Zakona, *porez na dohodak*<sup>6</sup>, te instrumenti na osnovu kojih se ti prihodi ostvaruju, uređuju se posebnim federalnim zakonima.

#### Član 6.<sup>7</sup>

(1) *Prihodi sa jedinstvenog računa koji pripadaju Federaciji, raspoređuju se, i to:*

- a) *Budžetu Federacije privremeno na ime finansiranja naknada demobiliziranih nezaposlenim borcima 3,05% od ostvarenih prihoda, do roka važenja Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica («Službene novine Federacije BiH»; broj 61/06),*
- b) *finansiranje funkcija Federacije* 36,2%
- c) *finansiranje funkcija kantona* 51,23%<sup>8</sup>
- d) *finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave* 8,42%
- e) *Upravitelji cesta*<sup>9</sup> 3,9%.

<sup>5</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>6</sup> Službene novine Federacije BiH broj 22/09

<sup>7</sup> Službene novine Federacije BiH broj 43/08

<sup>8</sup> Službene novine Federacije BiH broj 94/15

<sup>9</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

f) finansiranje funkcija Grada Sarajeva 0,25%<sup>10</sup>

(2) Dinamika raspodjele prihoda iz prethodnog stava vrši se prema dinamici pražnjenja sredstava sa jedinstvenog računa, saglasno Zakonu o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda («Službeni glasnik BiH», broj 55/04)

#### Član 7.

Federalni ministar finansija donijet će propis o uplatnim računima na koje će se uplaćivati svi javni prihodi koji se ubiru na teritoriji Federacije, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

#### Član 8.

Za finansiranje javnih rashoda u oblastima: zdravstva, socijalnog osiguranja, obrazovanja, kulture i sporta, zakonom se mogu uvoditi doprinosi.

## 2. Pripadnost javnih prihoda kantona

#### Član 9.

##### Učešće kantona u raspodjeli prihoda sa jedinstvenog računa

(1) Pojedinačno učešće kantona u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona vrši se na osnovu formule koja se zasniva na sljedećim omjerima:

- 57% na osnovu broja stanovnika u kantonu;
- 6% na osnovu površine kantona;
- 24% na osnovu broja učenika u osnovnom obrazovanju;
- 13% na osnovu broja učenika u srednjem obrazovanju.

(2) Formula sadrži koeficijent, koji odražava posebne rashodovne potrebe Kantona Sarajevo. Taj koeficijent iznosi<sup>11</sup> 1,5, te će se svake sljedeće kalendarske godine umanjivati za 0,1 do koeficijenta 1,3.<sup>12</sup>

(3) Formula sadrži koeficijent koji odražava posebne rashodovne potrebe kantona sa najmanjim prihodima po stanovniku po osnovu poreza na promet, kako slijedi:

- Bosansko-podrinjski kanton Goražde, koeficijent 1,8,
- Kanton 10, koeficijent 1,1.
- Posavski kanton, koeficijent 1,5<sup>13</sup>

#### Član 10.

##### Učešće kantona u ostalim javnim prihodima

Kantonima, pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, pripadaju i drugi javni prihodi, kako slijedi:

<sup>10</sup> Službene novine Federacije BiH broj 94/15

<sup>11</sup> Službene novine Federacije BiH broj 94/15

<sup>12</sup> Službene novine Federacije BiH broj 17/22

<sup>13</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

- a) 100% od poreza na dobit koji su uplatila sva preduzeća koja nisu navedena u članu 4. stav 1. tačka b) ovog Zakona.;
- b) *najviše 65,54% od poreza na dohodak uplaćenog u svakom kantonu*<sup>14</sup>;
- c) naknade i takse u skladu sa kantonalnim propisima;
- d) novčane i druge kazne u skladu sa kantonalnim propisima;
- e) prihodi od prirodnih dobara u vlasništvu kantona
- f) prihodi od korištenja ili prodaje kantonalne imovine;
- g) donacije i namjenske dotacije;
- h) drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije i kantona.

### Član 11.

Iz kantonalnog budžeta finansiraju se:

1. institucije zakonodavne, sudske i izvršne vlasti kantona;
2. zdravstvena zaštita;
3. obrazovanje;
4. kultura;
5. socijalna problematika; i,  
druge potrebe utvrđene planovima rashoda kantonalne vlasti od interesa za kanton.

### 3. Pripadnost javnih prihoda jedinica lokalne samouprave

#### Član 12.

#### Učešće jedinica lokalne samouprave u raspodjeli prihoda sa jedinstvenog računa

- (1) Pojedinačno učešće jedinica lokalne samouprave u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona vrši se na osnovu formule koja se zasniva na sljedećim omjerima:
  - 68% na osnovu broja stanovnika u jedinici lokalne samouprave;
  - 5% na osnovu površine jedinice lokalne samouprave
  - 20% na osnovu broja učenika u osnovnom obrazovanju
  - 7% na osnovu nivoa razvijenosti općina, definisanog kroz indeks razvijenosti.
- (2) Formula sadrži koeficijent koji odražava posebne rashodovne potrebe jedinica lokalne samouprave čiji broj stanovnika prelazi 60.000. Taj koeficijent iznosi 1,2.
- (3) Formula sadrži koeficijent koji odražava posebne rashodovne potrebe jedinica lokalne samouprave koje su odgovorne za materijalne troškove osnovnih

<sup>14</sup> Službene novine Federacije BiH broj 22/09

škola. Taj koeficijent iznosi 1,5 i primjenjuje se na broj učenika osnovnih škola.

- (4) Indeks razvijenosti općina predstavlja odnos prihoda od poreza na promet i poreza na dohodak sa *prosječnim federalnim*<sup>15</sup> prihodom od tih poreza po stanovniku. Koeficijenti u formuli se primjenjuju na broj stanovnika:
- Općine sa manje od 20% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,8.
  - Općine sa manje od 40% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,5.
  - Općine sa manje od 60% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,4.
  - Općine sa manje od 80% od prosjeka Federacije, imaju koeficijent od 1,2.

#### Član 12a.<sup>16</sup>

(1) Izračun učešća iz čl. 9. i 12. ovog zakona vrši se svake godine prema formuli:

*Godina*  $X(i) = b(i)$

*Pri čemu je:*

*X(i) - udio koji općina/kanton ima u iznosu sredstava određenom za općine/kantone prema stavu 1. člana 6. ovog zakona;*

*b(i) - udio koji određena općina/kanton ima u iznosu sredstava određenom za općine/kantone nakon primjene formula iz čl. 9. i 12. ovog zakona.*

(2) *Federalno ministarstvo finansija za izradu formule iz stava 1. ovog člana donijet će propis kojim se određuju pojedinačna učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih javnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i način raspoređivanja tih prihoda na godišnjem nivou.*

### Član 13.

#### **Učešće jedinica lokalne samouprave u ostalim javnim prihodima**

- (1) Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:
- najmanje 34,46% od poreza na dohodak uplaćenog u svakoj jedinici lokalne samouprave*<sup>17</sup>;
  - 100% od naknada po osnovu korištenja i uređenja zemljišta;
  - naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;
  - novčane i druge kazne u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;
  - prihodi od prirodnih dobara u vlasništvu jedinica lokalne samouprave;

<sup>15</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>16</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>17</sup> Službene novine Federacije BiH broj 22/09

- f) prihodi od korištenja ili prodaje imovine jedinica lokalne samouprave;
  - g) donacije i namjenske dotacije;
  - h) drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave..
- (2) Kantoni mogu donijeti propise kojima se jedinicama lokalne samouprave povećava udio u raspodjeli prihoda po osnovu poreza na *dohodak*.<sup>18</sup>
- (3) *Kantoni mogu donijeti propise kojima jedinicama lokalne samouprave ustupaju udio u raspodjeli prihoda po osnovu poreza na dobit iz člana 10. stav 1. tačka a) ovog zakona.*<sup>19</sup>
- (4) Općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovu korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksi u njihovoj nadležnosti.

#### **4. Prijenos nadležnosti**

##### **Član 14.**

- (1) Finansijska sredstva Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave biće srazmjerna njihovim nadležnostima, koje su im dodijeljene zakonom i Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustav Federacije). Svaki prijenos nadležnosti biće praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.
- (2) U slučaju prijenosa nadležnosti iz prethodnog stava, Federalno ministarstvo finansija će predložiti Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlament Federacije) izmjenu visine učešća pojedinih nivoa vlasti u raspodjeli prihoda predviđenih ovim Zakonom, kako bi raspodjela sredstava pojedinim nivoima vlasti odražavala novu raspodjelu javnih funkcija.
- (3) Prijedlog Ministarstva iz prethodnog stava obavezno će sadržavati finansijsku projekciju efekata predloženih promjena u pogledu visine učešća u raspodjeli prihoda za sve nivoe vlasti u Federaciji.

### **III - FINANSIRANJE FEDERACIJE**

##### **Član 15.**

##### **Finansiranje iz Budžeta Federacije**

- (1) Iz Budžeta Federacije finansiraju se:
- 1. Parlament Federacije;
  - 2. Predsjednik i potpredsjednici Federacije;
  - 3. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine;
  - 4. federalna ministarstva i druga tijela federalne uprave;
  - 5. Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine;

<sup>18</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>19</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

6. Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine;
7. Federalno tužilaštvo;
8. Federalno pravobranilaštvo;
9. Federalno vijeće za prekršaje;
10. Ombudsmen;
11. Sudska policija;
12. ustanove i institucije koje osniva Federacija;
13. Sredstva za rekonstrukciju kao učešće u projektu Svjetske banke;
14. ustanove, odnosno zavodi od značaja za Federaciju iz oblasti:
  - zdravstva,
  - obrazovanja,
  - socijalne zaštite,
  - nauke,
  - kulture,
  - sporta;
15. ustanove za izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija koje osniva Federacija
16. sredstva za pomoć kantonima i jedinicama lokalne samouprave,
17. robne rezerve.

(2) Zakonom o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine odredit će se iznos i namjena sredstava za korisnike iz člana 15. ovog Zakona.

#### **Član 16.**

Kriteriji za dodjelu namjenskih grantova kantonima i jedinicama lokalne samouprave utvrđuju se podzakonskim aktom.

#### **Član 17.**

Sredstva za robne rezerve Federacije iz člana 14. tačka 17. ovog Zakona osiguravaju se u skladu sa programom i potrebama Federacije u slučaju vanrednih prilika, elementarnih nepogoda i radi osiguranja stabilnosti tržišta u slučaju većih poremećaja na tržištu, pod uvjetima i na način utvrđen federalnim zakonom kao i sredstva za rezerve proizvoda sa posebnom namjenom prema usvojenom programu.

#### **Član 18.**

U Budžetu Federacije osiguravaju se sredstva za finansiranje i drugih obaveza, potreba i zadataka koje u skladu sa Ustavom Federacije i federalnim zakonima finansira Federacija.

#### **Član 19.**

(1) Nadzor nad provođenjem ovog Zakona vrši Federalno ministarstvo finansija.



- (2) *Federalno ministarstvo finansija donijet će podzakonske akte kojima se uređuje način uplate, pripadnost i raspodjela javnih prihoda i izvještavanje o ukupno prikupljenim i raspoređenim javnim prihodima u Federaciji Bosne i Hercegovine.*<sup>20</sup>

#### IV - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

##### Član 20.

##### Izrada formula

Prilikom izrade formula prikazanih u ovom Zakonu, Federalno ministarstvo finansija koristi podatke Federalnog zavoda za statistiku i/ili Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

##### 1. Prijelazne odredbe

##### Član 21. - *BRISAN*<sup>21</sup>

##### Član 22.<sup>22</sup>

*Federalno ministarstvo finansija donijet će propis kojim će se urediti sadržaj, način i rokovi izvještavanja o prikupljenim i raspoređenim prihodima budžeta, vanbudžetskih fondova i ostalih korisnika javnih prihoda na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine u roku tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.*

##### Član 23. - *BRISAN*<sup>23</sup>

##### Član 24<sup>24</sup>.

##### Raspodjela prihoda Kantona Sarajevo

(1) *Ukupni prihodi iz člana 12. ovog zakona, koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave, u Kantonu Sarajevo raspodjeljuju se jedinicama lokalne samouprave prema sljedećoj formuli koja se zasniva na sljedećim omjerima:*

- *68% na osnovu broja stanovnika u jedinici lokalne samouprave;*
- *5% na osnovu površine jedinice lokalne samouprave;*
- *20% na osnovu broja učenika u osnovnom obrazovanju;*
- *7% na osnovu nivoa razvijenosti općina, definiranog kroz indeks razvijenosti.*

<sup>20</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>21</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>22</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>23</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14

<sup>24</sup> Službene novine Federacije BiH broj 35/14



(2) Indeks razvijenosti općina predstavlja odnos prihoda od poreza na promet i poreza na dohodak sa Federalnim prosječnim prihodom od tih poreza po stanovniku.

(3) Koeficijenti u formuli se primjenjuju na broj stanovnika:

- općine sa manje od 20% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,8,
- općine sa manje od 40% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,5,
- općine sa manje od 60% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,4,
- općine sa manje od 80% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,2.

(4) Formula sadrži koeficijent koji se primjenjuje na kriterije broj stanovnika, površina i broj učenika u osnovnom obrazovanju kako slijedi:

- Općina Trnovo koeficijent 1,8,
- Općina Vogošća koeficijent 1,4

(5) Jedinicama lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo pripada 1,79% prihoda na osnovu poreza na dohodak.

## **2. Završne odredbe**

### **Član 25.**

Danom stupanja na snagu ovog Zakona na teritoriji Federacije prestaje primjena propisa i drugih akata o finansiranju javne potrošnje i o pripadnosti javnih prihoda obuhvaćenih ovim Zakonom, koji su se do dana stupanja na snagu ovog Zakona primjenjivali na teritoriji Federacije.

### **Član 26.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH", a primjenjuje se od januara 2006. godine.