

**92**

Na osnovu člana 14. stav (2), člana 15. stav (4) i člana 18. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 38/16), federalna ministrica finansija donosi

**PRAVILNIK****O PROVOĐENJU FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE U JAVNOM SEKTORU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE****I. OPĆE ODREDBE****Član 1.**

(Predmet)

Ovim pravilnikom se uređuju odgovornosti i postupci za uspostavu, provođenje, razvoj i koordinaciju finansijskog upravljanja i kontrole (u daljem tekstu: FUK), izvještavanje o FUK, ocjena adekvatnosti i efektivnosti sistema FUK u organizacijama u javnom sektoru u Federaciji, te vodenje i održavanje registra osoblja uključenog u FUK u organizacijama u Federaciji BiH).

**Član 2.**

(Primjena)

- (1) Odredbe ovog pravilnika primjenjuju se na korisnike javnih sredstava prvog i drugog nivoa budžeta Federacije, kantona, gradova i općina utvrđene u registrima budžetskih korisnika.
- (2) U skladu sa ovim pravilnikom, obveznicima se smatraju i vanbudžetski fondovi osnovani na teritoriji Federacije BiH prema posebnom zakonu.
- (3) U skladu sa ovim pravilnikom, obveznicima se smatraju i pravna lica u kojima Federacija ili kantoni imaju većinski vlasnički udjel (javna preduzeća i privredna društva).
- (4) Odredbe ovog pravilnika primjenjuju se i na organizacije i tijela u javnom sektoru u Federaciji koja se finansiraju iz fondova i programa Evropske unije.
- (5) U smislu ovog pravilnika, za obveznike primjene iz stava (1), (2), (3) i (4) ovog člana koristi se zajednički termin "korisnici javnih sredstava".

**Član 3.**

(Obuhvat i svrha FUK)

- (1) FUK se provodi u svim organizacionim jedinicama i na svim nivoima korisnika javnih sredstava i obuhvata sve poslovne transakcije, a posebno one vezane za planiranje i izvršavanje budžeta, odnosno finansijskog plana, javne nabavke, računovodstvo i izvještavanje.
- (2) Sistem FUK kod korisnika javnih sredstava se uspostavlja, provodi i razvija u svrhu postizanja sljedećih ciljeva:
  - a) usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima, planovima, programima i postupcima;
  - b) obavljanje aktivnosti na pravilan, ekonomičan, efikasan, efektivan i etičan način;
  - c) zaštita sredstava od gubitaka uzrokovanih lošim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korištenjem, te zaštite od drugih oblika nepravilnosti;
  - d) jačanje odgovornosti za uspješno ostvarenje poslovnih ciljeva i
  - e) osiguranje pouzdanosti i sveobuhvatnosti finansijskih i drugih izvještaja.

**Član 4.**

(Metodološki okvir za primjenu FUK)

Metodološki okvir za primjenu FUK u javnom sektoru u Federaciji BiH temelji se na Standardima interne kontrole u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije", broj 75/16, u daljem tekstu: Standardi interne kontrole), kojima je razradeno pet međusobno povezanih komponenti zasnovanih na COSO modelu: kontrolno okruženje,

upravljanje rizicima, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacija i praćenje i procjena.

**II. USPOSTAVLJANJE, PROVOĐENJE I RAZVOJ FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE****Član 5.**

(Odgovornost za uspostavljanje, provođenje i razvoj FUK)

- (1) Rukovodilac korisnika javnih sredstava odgovoran je za uspostavljanje, provođenje i razvoj FUK prema metodološkom okviru iz člana 4. ovog pravilnika i u skladu sa zakonima i drugim propisima, te internim aktima koji uređuju pojedina područja poslovanja korisnika javnih sredstava.
- (2) Osim rukovodioča korisnika javnih sredstava, za uspostavljanje, provođenje i razvoj FUK odgovorni su rukovodioći osnovnih organizacionih jedinica, odnosno osobe na koje je rukovodilac korisnika javnih sredstava prenio ovlaštenja u skladu sa članom 13. Zakona o FUK.

**Član 6.**

(Planiranje uspostavljanja i razvoja FUK)

- (1) Korisnici javnih sredstava u obavezi su planirati aktivnosti na uspostavljanju i razvoju FUK, u skladu sa Standardima interne kontrole iz člana 4. ovog pravilnika.
- (2) Planiranje uspostavljanja i razvoja FUK iz stava (1) ovog člana vrši se na godišnjem nivou i sadrži pregled aktivnosti koje se poduzimaju u cilju rješavanja:
  - a) uočenih nedostataka prilikom izrade Godišnjeg izvještaja o funkcionalanju sistema FUK,
  - b) uočenih nedostataka prilikom izrade Izjave o fiskalnoj odgovornosti,
  - c) nalaza i preporuka Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH,
  - d) nalaza i preporuka interne revizije,
  - e) drugih mjera predviđenih za dalji razvoj FUK.

**III. KOORDINACIJA PROVOĐENJA FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE****Član 7.**

(Koordinator za FUK)

- (1) Rukovodilac korisnika javnih sredstava imenuje koordinatora za FUK iz reda najvišeg rukovodstva u korisniku javnih sredstava.
- (2) Koordinator za FUK iz člana 7. stav (1) ovog pravilnika obavlja sljedeće aktivnosti:
  - a) pružanje savjeta i podrške rukovodioču korisnika javnih sredstava o načinu uspostavljanja, provođenja i razvoja FUK na nivou organizacije,
  - b) pružanje savjeta i podrške rukovodiočima organizacionih jedinica o načinu uspostavljanja, provođenja i razvoja FUK u dijelu na koji su oni nadležni,
  - c) planiranje, pripremu i praćenje provođenja planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju FUK,
  - d) koordinaciju samoprocjene i izrade Godišnjeg izvještaja o funkcionalanju sistema FUK,
  - e) u kantonalnim ministarstvima finansija vrši koordinaciju izrade Konsolidovanog izvještaja o funkcionalanju sistema FUK za kanton,
  - f) koordinaciju izrade internih akata iz budžetskog ciklusa (pravilnika, instrukcija, uputstava, smjernica) kojima se razrađuju postupci, definiraju nadležnosti i odgovornosti svih učesnika, te uređuju kontrolne aktivnosti u procesu planiranja, programiranja, izrade i realizacije budžeta, odnosno finansijskog plana, te u procesu nabavki i ugovaranja,
  - g) saradnju sa CHJ FMF.
- (3) U procesu koordinacije aktivnosti vezanih za uspostavljanje, provođenje i razvoj FUK na nivou korisnika javnih

sredstava, koordinatoru za FUK podršku pruža organizaciona jedinica za finansije.

#### Član 8.

(Koordinacija i saradnja između korisnika javnih sredstava)

Korisnici javnih sredstava iz člana 2. st. (1) i (2) ovog pravilnika u obavezi su saradivati i koordinirati razvoj FUK sa korisnicima javnih sredstava nižeg nivoa unutar svog razdjela i resorno povezanim korisnicima, u dijelu koji se odnosi na:

- a) praćenje provođenja FUK kod budžetskih i vanbudžetskih korisnika,
- b) davanje uputstava i smjernica budžetskim i vanbudžetskim korisnicima u skladu sa uputstvima CHJ FMF, te
- c) koordinaciju izrade internih akata iz budžetskog ciklusa koji uređuju odnose sa budžetskim i vanbudžetskim korisnicima.

#### Član 9.

(Vođenje i održavanje registra osoblja uključenog u FUK)

- (1) U skladu sa članom 16. stav (2) tačka h) Zakona o FUK, CHJ FMF je nadležna za vođenje i održavanje registra osoblja uključenog u FUK, odnosno koordinatora za FUK kod korisnika javnih sredstava u Federaciji.
- (2) Vodenje i održavanje registra iz stava (1) ovog člana vršit će se u cilju evidencije, nadzora i edukacije u oblasti FUK.
- (3) Nakon imenovanja iz člana 7. stav (2) ovog pravilnika, rukovodilac korisnika javnih sredstava dužan je CHJ FMF dostaviti kopiju akta o imenovanju koordinatora za FUK.

### IV. IZVJEŠTAVANJE O SISTEMU FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLA I OCJENA SISTEMA FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE

#### Član 10.

(Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema FUK)

- (1) Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema FUK (u daljem tekstu: GI FUK) predstavlja izvještaj korisnika javnih sredstava iz člana 14. stav (1) Zakona o FUK o stanju sistema FUK za prethodnu godinu koji se podnosi na propisanom obrascu, a sadrži opće podatke o organizaciji i popunjeno upitnik za samoprocjenu sistema FUK.
- (2) Oblak i sadržaj Godišnjeg izvještaja o funkcionisanju sistema FUK dati su u prilogu 1 koji čini sastavni dio ovog pravilnika.
- (3) Korisnici iz člana 14. stav (1) Zakona o FUK u obavezi su izraditi GI FUK i isti dostaviti na sljedeći način:
  - a) federalni korisnici javnih sredstava prvo nivoa GI FUK dostavljaju CHJ FMF do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu;
  - b) kantonalni korisnici javnih sredstava prvo nivoa i jedinice lokalne samouprave sa statusom grada GI FUK dostavljaju nadležnom kantonalmom ministarstvu finansijsa do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu;
  - c) federalne vanbudžetske organizacije GI FUK dostavljaju CHJ FMF do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu;
  - d) kantonalne vanbudžetske organizacije GI FUK dostavljaju nadležnom kantonalmom ministarstvu finansijsa do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu;
  - e) pravna lica u kojima Federacija ima većinski vlasnički udio dostavljaju do 31. januara tekuće godine resornom federalnom ministarstvu svoj GI FUK za prethodnu godinu koji postaje sastavni dio GI FUK resornog federalnog ministarstva, a koji resorno federalno ministarstvo podnosi na način utvrđen tačkom a) ovog člana;

f) pravna lica u kojima kanton ima većinski vlasnički udio dostavljaju do 31. januara tekuće godine resornom kantonalmom ministarstvu svoj GI FUK za prethodnu godinu, koji postaje sastavni dio GI FUK resornog kantonalmog ministarstva, a koji resorno kantonalno ministarstvo podnosi na način utvrđen tačkom b) ovog člana.

- (4) Izuzetno od stava (3) ovog člana FMF i kantonala ministarstva finansijsa godišnje podatke o funkcionisanju sistema FUK za svoja ministarstva dostaviti će u sklopu KI FUK za Federaciju, odnosno kanton.

#### Član 11.

(Konsolidovani izvještaj o funkcionisanju sistema FUK kantona)

- (1) Konsolidovani izvještaj o funkcionisanju sistema FUK u javnom sektoru u kantonu (u daljem tekstu: KI FUK kantona) u skladu sa članom 15 stav (1) Zakona o FUK predstavlja objedinjeni izvještaj o funkcionisanju sistema FUK na nivou kantona i sadrži najznačajnije informacije iz oblasti FUK u javnom sektoru u kantonu u prethodnoj godini.
- (2) Sadržaj KI FUK obavezno čine: ocjena sistema FUK na osnovu postojećeg stanja, mjere planirane za budući razvoj sistema FUK, kao i tabelarni pregled provođenja FUK kroz pet komponenti Standarda interne kontrole iz člana 4. ovog pravilnika.
- (3) Kantonalno ministarstvo finansijsa konsoliduje godišnje izvještaje o funkcionisanju sistema FUK za kanton na propisanom obrascu datom u prilogu 2, koji čini sastavni dio ovog pravilnika i dostavlja CHJ FMF do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

#### Član 12.

(Konsolidovani izvještaj o funkcionisanju sistema FUK Federacije)

- (1) Godišnji konsolidovani izvještaj o funkcionisanju sistema FUK u javnom sektoru u Federaciji (u daljem tekstu: KI FUK Federacije) u skladu sa članom 15. stav (2) Zakona o FUK predstavlja objedinjeni izvještaj o funkcionisanju sistema FUK na nivou Federacije i sadrži najznačajnije informacije iz oblasti FUK u javnom sektoru u Federaciji u prethodnoj godini.
- (2) Sadržaj KI FUK obavezno čine: ocjena sistema FUK na osnovu postojećeg stanja, mjere planirane za budući razvoj sistema FUK, kao i tabelarni pregled provođenja FUK kroz pet komponenti Standarda interne kontrole iz člana 4. ovog pravilnika.
- (3) KI FUK Federacije izrađuje CHJ FMF na osnovu dostavljenih izvještaja o funkcionisanju sistema FUK, koji sadrži obavezne elemente iz stava (2) ovog člana i dostavlja ga federalnom ministru finansijsa do 31. maja tekuće godine za prethodnu godinu.
- (4) Federalni ministar finansijsa dostavlja KI FUK Federacije iz stava (3) ovog člana Vladi Federacije BiH do 30. juna tekuće godine za prethodnu godinu radi razmatranja i usvajanja.

#### Član 13.

(Ocjena adekvatnosti i efektivnosti sistema FUK)

- (1) Ocjenu adekvatnosti i efektivnosti sistema FUK u Federaciji obavlja CHJ FMF redovnom godišnjom i povremenom provjerom sistema FUK.
- (2) Cilj provjera iz stava (1) ovog člana je praćenje provođenja i prikupljanje informacija potrebnih za poboljšanje metodologije i standarda rada.
- (3) Redovna godišnja provjera iz stava (1) ovog člana provodi se na osnovu podataka iz GI FUK i KI FUK korisnika javnih sredstava, te drugih podataka koje su korisnici javnih sredstava obavezni dostavljati FMF u skladu sa posebnim propisima.

- (4) Povremena provjera iz stava (1) ovog člana provodi se na uzorku korisnika javnih sredstava neposrednim uvidom u evidencije i dokumentaciju o primjeni metodološkog okvira iz člana 4. ovog pravilnika, razgovorom sa zaposlenima i/ili popunjavanjem odgovarajućeg upitnika.

## V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 14.

(Rok za imenovanje koordinatora za FUK)

Rukovodilac korisnika javnih sredstava će imenovati koordinatora za FUK u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog pravilnika.

Član 15.

(Stupanje na snagu)

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 10-02-1-7370/16

10. januara 2017. godine

Sarajevo

Ministrica  
Jelka Miličević, s. r.

## PRILOG 1

| OBRAZAC GI-FUK - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O FUNKCIONISANJU SISTEMA FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLA |  |           |           |   |
|--|--|-----------|-----------|---|
| <b>NAZIV ORGANIZACIJE</b>  |  |           |           |   |
| <b>ID BROJ ORGANIZACIJE</b>  |  |           |           |   |
| <b>ŠIFRA ORGANIZACIJE</b>  |  |           |           |   |
| <b>MJESTO I DATUM SAČINJAVANJA GI FUK</b>  |  |           |           |   |
| <b>IZVJEŠTAJNI PERIOD (GODINA)</b>   |  |           |           |   |
| <b>I.</b>  | <b>OPĆI DIO</b>  |           |           |   |
| <b>OPĆI PODACI O ORGANIZACIJI</b>  |  |           |           |   |
| Naziv organizacije   |  |           |           |   |
| Rukovodilac organizacije   |  |           |           |   |
| Iznos budžeta/finansijskog plana za izvještajnu godinu   |  |           |           |   |
| Broj telefona organizacije:  |  |           |           |   |
| E-mail adresa organizacije:  |  |           |           |   |
| Web stranica organizacije  |  |           |           |   |
| Ime i prezime koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu (FUK)                           |  |           |           |   |
| Naziv radnog mjeseta na kojem se koordinator za FUK nalazi                                       |  |           |           |   |
| Broj telefona koordinatora za FUK:   |  |           |           |   |
| E-mail adresa koordinatora za FUK:   |  |           |           |   |
| <b>II.</b>   | <b>POSEBNI DIO</b>   |           |           |   |
| <b>UPITNIK O SAMOPROCJENI SISTEMA FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLA</b>                        |  |           |           |   |
| <b>Red. br.</b>  | <b>UPITNIK</b>   | <b>DA</b> | <b>NE</b> | <b>Dodatno obrazloženje<sup>1</sup></b> |
| <b>I.</b>  | <b>KONTROLNO OKRUŽENJE</b>   |           |           |   |
| <b>A)</b>  | <b>Integritet i etičke vrijednosti</b>   |           |           |   |
| 1)   | Da li su zaposlenici upoznati sa Etičkim kodeksom za državne službenike, odnosno sa posebnim kodeksom organizacije?  |           |           |   |
| 2)   | Da li je neka organizaciona jedinica ili neko od zaposlenih u organizaciji nadležan za nadzor primjene Etičkog kodeksa?  |           |           |   |
| 3)   | Postoje li dodatna interna uputstva i/ili smjernice o standardima ponašanja zaposlenika (kućni red i sl.)?   |           |           |   |
| 4)   | Postoje li jasna pravila (interni akti) kojima se definiraju situacije potencijalnih sukoba interesa i način postupanja?   |           |           |   |
| <b>B)</b>  | <b>Upravljanje ljudskim resursima (profesionalna stručnost i kompetentnost)</b>  |           |           |   |
| 1)   | Postoje li planovi obuke za zaposlene vezani za obavljanje poslova iz njihovog djelokruga rada?  |           |           |   |
| 2)   | Vodi li se evidencija obuka po zaposleniku?  |           |           |   |
| 3)   | Upućuju li se zaposlenici na obuku vezano za finansijsko upravljanje i kontrolu (uključujući i obuku iz oblasti strateškog planiranja, pripreme i izrade budžeta/finansijskog plana, upravljanja rizicima, nabavki i ugovaranja, računovodstvenih sistema, nepravilnosti i prevara i sl.)? |           |           |   |
| 4)   | Dodjeljuju li se u godišnjim planovima rada po organizacionim jedinicama zadaci/aktivnosti po pojedinom zaposleniku?   |           |           |   |
| 5)   | Da li je u organizaciji uspostavljena organizaciona jedinica za ljudske resurse? (ukoliko je odgovor "NE", u obrazloženju navesti koja je organizaciona jedinica u organizaciji nadležna za upravljanje ljudskim resursima)  |           |           |   |
| 6)   | Da li se u organizaciji identificuju potrebe za obukom iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole?   |           |           |   |
| 7)   | Da li su zaposleni u izvještajnom periodu obučavani iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole (ukoliko je odgovor "DA", u obrazloženju navesti broj obučenih zaposlenika?)  |           |           |   |
| 8)   | Da li se ocjenjuje učinak zaposlenih (postizanje kratkoročnih i dugoročnih ciljeva; ispunjavanje standarda ponašanja)  |           |           |   |
| 9)   | Da li organizacija osigurava poticajne mjere i nagrade za izuzetan učinak zaposlenih?  |           |           |   |
| 10)  | Da li organizacija provodi korektivne aktivnosti u slučaju lošeg učinka zaposlenog?  |           |           |   |
| <b>C)</b>  | <b>Organizaciona struktura, delegiranje ovlaštenja i odgovornosti, sistem izvještavanja</b>  |           |           |   |
| 1)   | Da li je imenovan koordinator za FUK?  |           |           |   |

<sup>1</sup> kod potvrđnog odgovora eventualno navesti npr. naziv, broj i datum akta, kod negativnog odgovora kratko obrazložiti ukoliko je potrebno

|            |  |  |  |
|------------|--|--|--|
| 2)         | Da li su jasno definirane nadležnosti i odgovornosti organizacionih jedinica u procesu strateškog planiranja?  |  |  |
| 3)         | Da li su jasno definirana ovlaštenja i odgovornosti za realizaciju dogovorenih ciljeva programa/projekata/aktivnosti?  |  |  |
| 4)         | Da li u poslovima koordinacije razvoja finansijskog upravljanja i kontrole koordinatoru za FUK pruža podršku organizaciona jedinica za finansije?  |  |  |
| 5)         | Da li su zadaci vezani za finansijsko upravljanje delegirani od strane rukovodioca organizacije zaposlenima? (ukoliko je odgovor "DA", u obrazloženju navesti na koje zaposlene i na koji način izvještavaju svoje nadređene o učinku)   |  |  |
| 6)         | Da li je postoji organizaciona jedinica / zaposleni u organizaciji zadužena za komunikaciju sa Centralnom harmonizacijskom jedinicom za pitanja iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole? (ukoliko je odgovor "DA", u obrazloženju navesti koja je to organizaciona jedinica / zaposleni)  |  |  |
| 7)         | Da li se u organizaciji provode postupci za razmjenu informacija među zaposlenim (od višeg nivoa prema nižem nivou; od nižeg nivoa prema višem nivou; komunikacija na istom nivou)?  |  |  |
| 8)         | Imaju li rukovodioци organizacionih jedinica ovlaštenja za upravljanje sredstvima koja su im odobrena za realizaciju aktivnosti iz njihove nadležnosti?  |  |  |
| 9)         | Da li su od strane najvišeg rukovodstva organizacije uspostavljene linije izvještavanja o realizaciji ciljeva i izvršenja budžeta/fin. plana (ostvareni ciljevi, utrošena javna sredstva, ostvareni prihodi, stvorene obaveze i sl.)?  |  |  |
| 10)        | Izrađuju li organizacione jedinice izvještaje o realizaciji ciljeva, programa, projekata?  |  |  |
| 11)        | Da li imate interne akte (sporazume, uputstva, odluke, rješenja) kojima je detaljnije uredena međusobna saradnja između prvog i drugog nivoa korisnika (razdjela i glava), odnosno korisnika koji su u vašem sastavu i za koje radite konsolidaciju finansijskih planova i finansijskih izvještaja?  |  |  |
| D)         | <b>Planiranje, misija i ciljevi</b>  |  |  |
| 1)         | Održavaju li se redovno sastanci najvišeg nivoa rukovodstva (sastanci kolegija)?   |  |  |
| 2)         | Raspapravlja li se na sastancima najvišeg nivoa upravljanja o:   |  |  |
| a)         | strateškim ciljevima?  |  |  |
| b)         | realizaciji programa/projekata te postignutim rezultatima?   |  |  |
| c)         | ključnim rizicima u poslovanju?  |  |  |
| d)         | izvršenju budžeta/fin. plana?  |  |  |
| 3)         | Imate li utvrđenu misiju i viziju vaše organizacije?   |  |  |
| 4)         | Imate li utvrđene strateške ciljeve na nivou organizacije?   |  |  |
| 5)         | Da li su strateški ciljevi objavljeni?   |  |  |
| 6)         | Da li ste usvojili strateški plan? (ukoliko je odgovor "DA", u obrazloženju navesti na koji period?)   |  |  |
| 7)         | Ako se priprema strateški plan: koje su unutrašnje organizacione jedinice odgovorne za koordinaciju i razvoj strateškog plana; koje su unutrašnje organizacione jedinice uključene u proces strateškog planiranja; koji propisi regulišu proces strateškog planiranja; ko usvaja strateški plan; da li strateški plan obuhvata i finansijske projekcije? |  |  |
| 8)         | Da li je organizacija u strateškom planu definirala pokazatelje učinka?  |  |  |
| 9)         | Da li je organizacija u strateškom planu definirala ostvarivanje principa "vrijednost za novac"?   |  |  |
| 10)        | Da li se vrši nadzor nad provođenjem strateškog plana?   |  |  |
| 11)        | Imate li utvrđene programe u budžetu/fin. planu?   |  |  |
| 12)        | Jesu li utvrđeni ciljevi programa?   |  |  |
| 13)        | Jesu li ciljevi programa povezani sa strateškim ciljevima?   |  |  |
| 14)        | Imate li usvojene godišnje planove rada?   |  |  |
| 15)        | Jesu li u godišnjem planu rada definirani ciljevi koje svaka organizaciona jedinica treba realizovati toku godine?   |  |  |
| 16)        | Da li su ciljevi iz godišnjih planova rada povezani i uskladjeni sa strateškim ciljevima i ciljevima programa?   |  |  |
| 17)        | Da li su u planskim dokumentima u kojima su navedeni podaci o ciljevima, sadržani i podaci o procijenjenim finansijskim sredstvima potrebnim za realizaciju utvrđenih ciljeva?   |  |  |
| 18)        | Imate li utvrđene pokazatelje uspješnosti kroz koje pratite realizaciju utvrđenih ciljeva?   |  |  |
| 19)        | Da li su u izradu strateških dokumenata uključeni i korisnici drugog nivoa (nivo glave u razdjelu)?  |  |  |
| <b>II.</b> | <b>UPRAVLJANJE RIZICIMA</b>  |  |  |
| 1)         | Utvrđujete li rizike koji mogu utjecati na realizaciju:  |  |  |
| a)         | strateških ciljeva?  |  |  |
| b)         | ciljeva programa/projekata/aktivnosti?   |  |  |
| c)         | ciljeva sadržanih u godišnjim planovima rada?  |  |  |
| 2)         | Navodite li rizike u pisanoj formi i u kojim su dokumentima sadržani:  |  |  |
| a)         | u planskim dokumentima (strateškim dokumentima/planu razvojnih programa/godišnjim planovima rada)  |  |  |
| b)         | u registrima rizika uspostavljenim u skladu sa smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima kod korisnika javnih sredstava u Federaciji BiH?   |  |  |
| 3)         | Da li se registar rizika ažurira najmanje jednom godišnje?   |  |  |
| 4)         | Procjenjujete li za utvrđene rizike vjerovatnoću i utjecaj?  |  |  |
| 5)         | Da li je uspostavljen sistem izvještavanja o najznačajnijim rizicima?  |  |  |
| 6)         | Da li ste zadužili osobu koja će biti odgovorna za koordinaciju aktivnosti u uspostavi procesa upravljanja rizicima?   |  |  |
| 7)         | Da li ste zadužili osobe koje će biti odgovorne za prikupljanje informacija o rizicima po pojedinim organizacionim jedinicama?   |  |  |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| 8)   | Da li je organizacija donijela strategiju upravljanja rizicima?  |  |  |
| 9)   | Da li vas korisnici u vašem sastavu izvještavaju o najznačajnijim rizicima?  |  |  |
| <b>III. KONTROLNE AKTIVNOSTI</b>   |  |  |  |
| <b>A) Politike i procedure</b>   |  |  |  |
| 1)   | Imate li pisane interne procedure (pravilnike, uputstva, instrukcije, smjernice) koje u skladu sa zakonskom regulativom detaljnije uredjuju sljedeće procese:  |  |  |
| a)   | proces izrade i realizacije strateškog plana;  |  |  |
| b)   | proces izrade i izvršenja budžeta/finansijskog plana;  |  |  |
| c)   | proces evidencije poslovnih događaja i transakcija;  |  |  |
| d)   | proces nabavki i ugovaranja;   |  |  |
| e)   | proces upravljanja imovinom (materijalnom i nematerijalnom);   |  |  |
| f)   | proces naplate vlastitih prihoda (ukoliko ostvarujete vlastite prihode);   |  |  |
| g)   | proces povrata neopravданo utrošenih ili pogrešno isplaćenih javnih sredstava?   |  |  |
| 2)   | Ako imate interne procedure da li se one redovno ažuriraju?  |  |  |
| 3)   | Da li pisane interne procedure vezane za izradu i realizaciju strateških planova, izradu i realizaciju budžeta/finansijskih planova, nabavku i ugovaranje, naknadne kontrole i sl., sadrže i uputstva o načinu saradnje i aktivnosti koje se očekuju od korisnika drugog nivoa?  |  |  |
| 4)   | Imate li informaciju o tome u kolikoj mjeri su korisnici u vašem sastavu uredili kontrolne aktivnosti u procesima izrade i realizacije budžeta/finansijskih planova, nabavke i ugovaranja, upravljanja imovinom i sl.? (ukoliko je odgovor "DA" kратko obrazložite)  |  |  |
| <b>B) Dokumentovanje i evidentiranje finansijskih i drugih transakcija</b> |  |  |  |
| 1)   | Da li je postupak provođenja prethodnih (ex-ante) kontrola ureden kroz pisane procedure?   |  |  |
| 2)   | Da li su ključni poslovni procesi, koji zahtijevaju ex-ante kontrolne aktivnosti, a koji se provode u organizacionim jedinicama dokumentovani, odnosno jesu li jasno definirani postupci, zadaci pojedinih učesnika, ovlaštenja i odgovornosti (npr. postoje li interna uputstva, smjernice, pravilnici, instrukcije, jesu li izradene mape/knjige poslovnih procesa i sl.)? |  |  |
| 3)   | Da li je izrađena knjiga/mapa ključnih poslovnih procesa ?   |  |  |
| 4)   | Da li se redovno sačinjavaju interni izvještaji za rukovodstvo o:  |  |  |
| a)   | izvršenju budžeta/finansijskog plana;  |  |  |
| b)   | raspoloživim sredstvima;   |  |  |
| c)   | obavezama;   |  |  |
| d)   | potraživanjima?  |  |  |
| 5)   | Da li se provode naknadne kontrole namjenske potrošnje dodijeljenih i isplaćenih javnih sredstava (npr. kontrole na licu mjesta za isplaćene grantove, donacije, pomoći, naknade, transferi javnih sredstava krajnjim korisnicima i dr.)?  |  |  |
| 6)   | Da li je postupak provođenja naknadnih kontrola ureden kroz pisane procedure?  |  |  |
| 7)   | Da li je postupak provođenja naknadnih kontrola namjenske potrošnje isplaćenih javnih sredstava:   |  |  |
| a)   | dio redovnog poslovanja za to zaduženih organizacionih jedinica u vašoj instituciji;   |  |  |
| b)   | ad hoc zadatak u slučajevima kada nastaje potreba za naknadnim kontrolama (npr. u slučaju anonimnih prijava o mogućim nepravilnostima u korištenju javnih sredstava)?  |  |  |
| <b>C) Razdvajanje dužnosti</b>   |  |  |  |
| 1)   | Da li je osigurana primjena načela razdvajanja dužnosti, odnosno da li je osigurano da ista osoba ne obavlja poslove planiranja, nabavki i ugovaranja, računovodstvene evidencije, plaćanja i kontrole?  |  |  |
| 2)   | Da li je osigurana primjena načela razdvajanja dužnosti u IT sistemima da bi se osiguralo da ista osoba ne vrši sve faze IT operacija (npr. instaliranja softvera, programiranje, testiranje, održavanje )?  |  |  |
| <b>D) Zaštita resursa/imovine (ukoliko je imate)</b>                       |  |  |  |
| 1)   | Da li vodite evidenciju imovine? (knjiga stalnih sredstava)  |  |  |
| 2)   | Da li se vrši popis imovine u smislu uskladivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem?  |  |  |
| <b>IV. INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE</b>                                      |  |  |  |
| 1)   | Da li ste donijeli IT sigurnosne politike, procedure, uputstva?  |  |  |
| 2)   | Da li su uspostavljene odgovarajuće linije izvještavanja o realizaciji strateških ciljeva sadržanih u strateškim dokumentima?  |  |  |
| 3)   | Da li je uspostavljen sistem izvještavanja o realizaciji programa/ projekata u skladu sa definiranim pokazateljima učinkova i odobrenim javnim sredstvima?   |  |  |
| 4)   | Da li je uspostavljen redovan sistem praćenja i analiziranja izvršavanja budžeta/finansijskog plana od strane najvišeg rukovodstva?  |  |  |
| 5)   | Da li sve organizacione jedinice učestvuju u pripremi budžeta/finansijskog plana?  |  |  |
| 6)   | Dobijaju li organizacione jedinice informacije o odobrenim sredstvima za realizaciju programa/projekata/aktivnosti za koje su nadležne?  |  |  |
| 7)   | Omogućava li računovodstveni sistem praćenje troškova/prihoda po:  |  |  |
| a)   | programima;  |  |  |
| b)   | projektima;  |  |  |
| c)   | aktivnostima;  |  |  |
| d)   | organizacionim jedinicama?   |  |  |
| 8)   | Imate li centralizovanu evidenciju svih potpisanih ugovora i ugovorenih obaveza?   |  |  |
| 9)   | Ukoliko imate centralizovanu evidenciju svih potpisanih ugovora i ugovorenih obaveza da li je ista podržana informacionim sistemom?  |  |  |

|  |   |   |  |
|--|---|---|--|
| 10)  | Da li se uz propisane finansijske izvještaje sastavljuju i dodatni interni izvještaji za potrebe finansijskog upravljanja:<br>a) izvještaj o neizmirenim obavezama po programima/projektima/organizacionim jedinicama;<br>b) izvještaj o ugovorenim, a još nefakturisanim obavezama;<br>c) izvještaji o ostvarenim rezultatima programa/projekata;<br>d) ostali izvještaji? (navesti koji)<br>Postoji li informatička povezanost sa korisnicima u vašem sastavu (npr. kroz sistem trezora i sl.)? |   |  |
| 11)  | Da li su poslovni sistemi (finansije, nabavka i ugovaranje, upravljanje imovinom, praćenje kapitalnih projekata, materijalne evidencije, kadrovi i sl.) u dovoljnoj mjeri podržani IT sistemima?  |   |  |
| 12)  | Da li su IT sistemi koji podržavaju odredene procese međusobno integrirani?   |   |  |
| 13)  | Da li su postavljene kontrole pristupa kako bi sprječile:<br>a) neovlaštene izmjene u postojećem softveru;<br>b) gubitak i razotkrivanje podataka;<br>c) vanjske prijetnje (kao što su virusi);<br>d) neovlašteni fizički pristup (opremi i instalacijama)?   |   |  |
| 14)  | Da li u Vašoj organizaciji postoji Disaster Recovery Plan (IT oprema, back-up podataka) i procedure koje će osigurati da se u slučaju neočekivanih događaja ključne operacije nastavljaju bez prekida, a ključni podaci su zaštićeni?   |   |  |
| V.   | <b>PRAĆENJE I PROCJENA SISTEMA</b>  |   |  |
| 1)   | Da li je od strane najvišeg rukovodstva uspostavljen sistem izvještavanja koji im omogućava dobijanje redovnih izvještaja o funkcioniranju sistema finansijskog upravljanja i kontrola za koji su odgovorni?  |   |  |
| 2)   | Koliko je preporuka vezanih za funkcioniranje sistema internih kontrola dato u izvještaju interne revizije za izvještajni period?   |   |  |
| a)   | Koliko je preporuka iz izvještaja interne revizije za prethodnu godinu realizovano do danas?  |   |  |
| b)   | Na koji način se prati provođenje preporuka?  |   |  |
| c)   | Provode li se preporuke interne revizije u skladu sa planovima aktivnosti za provođenje preporuka?  |   |  |
| 3)   | Koliko je preporuka vezanih za funkcioniranje sistema internih kontrola dato u posljednjem izvještaju eksterne revizije?  |   |  |
| a)   | Koliko je preporuka eksterne revizije realizovano tokom izvještajnog perioda?   |   |  |
| b)   | Prati li se provođenje preporuka eksterne revizije?   |   |  |
| 4)   | Da li se provode ex-post kontrole kroz postupak stalnog praćenja?   |   |  |
| 5)   | Da li se kontrole obavljaju:<br>a) redovno;<br>b) na ad hoc bazi po nalogu rukovodioca ovisno o slučaju?  |   |  |
| 6)   | Koliko je ad hoc kontrola provedeno u izvještajnom periodu?   |   |  |
| 7)   | Da li su poduzete daljnja aktivnosti na osnovu nalaza ad hoc kontrole (ukoliko je odgovor "DA", u obrazloženju navesti koje su to?)   |   |  |
| 8)   | Ukoliko imate korisnike u svom sastavu, da li ste uspostavili odgovarajuće sisteme izvještavanja koji vam osiguravaju praćenje funkcioniranja sistema finansijskog upravljanja i kontrola kod tih korisnika?  |   |  |
| <b>KOMENTARI I PRIJEDLOZI</b>                                  |   |   |  |
| 1)   |   |   |  |
| 2)   |   |   |  |
| 3)   |   |   |  |
| 4)   |   |   |  |
| 5)   |   |   |  |
|  | <b>MJERE KOJE SE PLANIRAJU PODUZETI ZA DALJI RAZVOJ FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE PO COSO KOMPONENTAMA</b>  |   |  |
| I.   | <b>Kontrolno okruženje</b>  |   |  |
| 1)   |   |   |  |
| 2)   |   |   |  |
| 3)   |   |   |  |
| II.  | <b>Upravljanje rizicima</b>   |   |  |
| 1)   |   |   |  |
| 2)   |   |   |  |
| 3)   |   |   |  |
| III.   | <b>Kontrolne aktivnosti</b>   |   |  |
| 1)   |   |   |  |
| 2)   |   |   |  |
| 3)   |   |   |  |
| IV.  | <b>Informacije i komunikacije</b>   |   |  |
| 1)   |   |   |  |
| 2)   |   |   |  |
| 3)   |   |   |  |
| V.   | <b>Praćenje i procjena sistema</b>  |   |  |
| 1)   |   |   |  |
| 2)   |   |   |  |
| 3)   |   |   |  |
| (potpis osobe ovlaštene za finansijsko upravljanje i kontrolu) |   | (potpis rukovodioca organizacije i pečat) |  |

**PRILOG 2**

| <b>OBRZAC KI-FUK – KONSOLIDOVANI IZVJEŠTAJ O FUNKCIONISANJU SISTEMA FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLA</b>   |                   |                   |                   |                   |   |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---|
| <b>NAZIV ORGANIZACIJE</b>   |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>ID BROJ ORGANIZACIJE</b>   |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>ŠIFRA ORGANIZACIJE</b>   |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>MJESTO DATUM SACINJAVANJA KI FUK</b>   |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>IZVJEŠTAJNI PERIOD (GODINA)</b>  |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>L. OPCI DIO</b>  |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>OPCI PODACI O ORGANIZACIJI</b>   |                   |                   |                   |                   |   |
| Naziv organizacije  |                   |                   |                   |                   |   |
| Rukovodilac organizacije  |                   |                   |                   |                   |   |
| Godišnji iznos budžeta/finansijskog plana za izvještajnu godinu   |                   |                   |                   |                   |   |
| Broj telefona organizacije:   |                   |                   |                   |                   |   |
| E-mail adresa organizacije:   |                   |                   |                   |                   |   |
| Web stranica organizacije   |                   |                   |                   |                   |   |
| Ime i prezime koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu:   |                   |                   |                   |                   |   |
| Naziv radnog mjeseta na kojem se koordinator za FUK nalazi:   |                   |                   |                   |                   |   |
| Broj telefona koordinatora za FUK:  |                   |                   |                   |                   |   |
| E-mail adresa koordinatora za FUK:  |                   |                   |                   |                   |   |
|   | -                 |                   |                   |                   |   |
| ORGANIZACIJE ČUJ SE IZVJEŠTAJI OBJEDINJAVAJU<br>KONSOLIDACIJOM  | -                 |                   |                   |                   |   |
|   | -                 |                   |                   |                   |   |
| <b>II. POSEBNI DIO</b>  |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>TABELARNI PREGLED PROVOĐENJA FUK KROZ PET KOMPONENTI STANDARDA INTERNE KONTROLE</b>  |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>1. KONTROLNO OKRUŽENJE</b>   |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>1.1. Rezultati u oblasti etičkih vrijednosti i integriteta</b>   |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>INTEGRITET I ETIČKE VRIJEDNOSTI</b>  |                   | <b>DA</b>         |                   | <b>NE</b>         |   |
| Kriteriji   | Broj organizacija | %                 | Broj organizacija | %                 |   |
| Izjava o upoznavanju sadržaja Etičkog kodeksa: zaposlenici su potpisali izjavu da su upoznati sa sadržajem Etičkog kodeksa za državne službenike, odnosno posebnog kodeksa organizacije |                   |                   |                   |                   |   |
| Nadzor poštivanja Etičkog kodeksa od strane zaposlenih: odgovorna je organizaciona jedinica ili zaposlena osoba u organizaciji  |                   |                   |                   |                   |   |
| Dodata interna uputstva i smjernice o standardima ponašanja zaposlenih: organizacija je donijela dodatna interna uputstva kojima se reguliše ponašanje zaposlenika                      |                   |                   |                   |                   |   |
| Mogući sukobi interesa i način postupanja u tom slučaju: specifični za organizaciju i definirani internim propisima   |                   |                   |                   |                   |   |
| Provodenje mjera u slučaju nepoštivanja Etičkog kodeksa: regulisano je u skladu sa propisima i internim procedurama   |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>1.2. Rezultati u oblasti upravljanja ljudskim resursima</b>  | <b>DA</b>         |                   | <b>NE</b>         |                   |   |
| <b>UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA</b>   |                   | Broj organizacija | %                 | Broj organizacija | % |
| Planovi obuka, uključujući obuku iz finansijskog upravljanja, se pripremaju   |                   |                   |                   |                   |   |
| Evidencija obuka po zaposleniku je uspostavljena i ažurirata se   |                   |                   |                   |                   |   |
| Zaposlenici se obučavaju iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole   |                   |                   |                   |                   |   |
| Mjesečni plan rada organizacionih jedinica po zaposleniku je utvrđen i dostavljen nadležnom rukovodiocu na saglasnost   |                   |                   |                   |                   |   |
| Upravljanje ljudskim resursima vrši odredena struktura (odsjek) u okviru sektora  |                   |                   |                   |                   |   |
| Evaluacija i ocjenjivanje učinka zaposlenih se provodi  |                   |                   |                   |                   |   |
| Organizacija osigurava poticajne mjere za izuzetan učinak zaposlenog  |                   |                   |                   |                   |   |
| Organizacija provodi korektivne aktivnosti kod lošeg učinka   |                   |                   |                   |                   |   |
| <b>1.3. Rezultati u oblasti organizacione strukture, ovlaštenja i odgovornosti, sistem izvještavanja</b>  | <b>DA</b>         |                   | <b>NE</b>         |                   |   |
| <b>ORGANACIONA STRUKTURA, OVLAŠTENJA I OGOVORNOSTI,<br/>SISTEM IZVJEŠTAVANJA</b>  |                   | Broj organizacija | %                 | Broj organizacija | % |
| Ovlaštena je osoba za finansijsko upravljanje i kontrolu  |                   |                   |                   |                   |   |
| Nadležnosti i odgovornosti organizacionih jedinica u procesu izrade trogodišnjeg plana rada su jasno definirane   |                   |                   |                   |                   |   |
| Ovlaštenja i odgovornosti za realizaciju ciljeva programa/projekata i aktivnosti su jasno definirani  |                   |                   |                   |                   |   |
| Poslovi koordinacije FUK su u nadležnosti organizacionih jedinica za finansije  |                   |                   |                   |                   |   |
| Zadaci vezani za FUK delegirani su zaposlenima i oni izvještavaju o učinku  |                   |                   |                   |                   |   |
| Postoji organizaciona jedinica/zaposleni odgovoran za komunikaciju sa CHJ za pitanja iz oblasti FUK   |                   |                   |                   |                   |   |
| Procedure komuniciranja unutar organizacije su uspostavljene  |                   |                   |                   |                   |   |
| Rukovodoci osnovnih organizacionih jedinica upravljaju svojim budžetima/fin. planovima  |                   |                   |                   |                   |   |
| Linije izvještavanja o realizaciji ciljeva i izvršenju budžeta/finansijskog plana (utrošena sredstva po programima, ostvareni prihodi, stvorene obaveze i sl.) su uspostavljene         |                   |                   |                   |                   |   |

|   |  |                   |   |                   |   |
|---|--|-------------------|---|-------------------|---|
| Rukovodioци programa su izradili izvještaj o realizaciji ciljeva, programa i projekata  |  |                   |   |                   |   |
| Postoje interni akti kojima je detaljnije uredena medusobna saradnja između prvog i drugog nivoa korisnika  |  |                   |   |                   |   |
| <b>1.4. Rezultati u oblasti planskog pristupa poslovanju</b>  |  |                   |   |                   |   |
| <b>PLANSKI PRISTUP POSLOVANJU</b>   |  | <b>DA</b>         |   | <b>NE</b>         |   |
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Održavaju se redovni sastanci Kolegija na kojima se raspravlja o:   |  |                   |   |                   |   |
| - strateškim ciljevima  |  |                   |   |                   |   |
| - realizaciji programa/projekata, te postignutim rezultatima  |  |                   |   |                   |   |
| - ključnim rizicima u poslovanju  |  |                   |   |                   |   |
| - izvršenju budžeta/fin. plana  |  |                   |   |                   |   |
| Misija i vizija organizacije su utvrđeni  |  |                   |   |                   |   |
| Strateški ciljevi su utvrđeni i objavljeni na web stranici organizacije   |  |                   |   |                   |   |
| Trogodišnji planovi rada su usvojeni  |  |                   |   |                   |   |
| Procedure za pripremu i usvajanje trogodišnjeg plana postoje  |  |                   |   |                   |   |
| Finansijske projekcije trogodišnjih planova postoje   |  |                   |   |                   |   |
| Mjere učinka za praćenje postizanja strateških ciljeva iz trogodišnjih planova rada su definirane   |  |                   |   |                   |   |
| Nadzor nad provođenjem trogodišnjeg plana rada se vrši  |  |                   |   |                   |   |
| Ciljevi utvrđenih programa u budžetu su povezani sa strateškim ciljevima za trogodišnje razdoblje sa vezom sa DOB-om  |  |                   |   |                   |   |
| Mjere učinka programa su definirane i prate se kroz realizaciju ciljeva   |  |                   |   |                   |   |
| Godišnji planovi rada su usvojeni   |  |                   |   |                   |   |
| Operativni ciljevi iz godišnjeg plana rada su uskladjeni sa ciljevima programa i strateškim ciljevima iz trogodišnjeg plana rada  |  |                   |   |                   |   |
| Procijenjeni izvori i iznosi sredstava godišnjeg plana rada postoje   |  |                   |   |                   |   |
| Mjere učinka godišnjeg plana rada su definirane i prate se  |  |                   |   |                   |   |
| Korisnici drugog nivoa su uključeni u izradu strateških planova   |  |                   |   |                   |   |
| <b>2. UPRAVLJANJE RIZICIMA</b>  |  |                   |   |                   |   |
| <b>2.1. Rezultati u oblasti utvrđivanja rizika i analize rizika za postizanje ciljeva organizacije i kod utvrđivanja i analize promjena koje mogu utjecati na sistem interne kontrole</b> |  |                   |   |                   |   |
| <b>UTVRĐIVANJE RIZIKA I ANALIZA RIZIKA</b>  |  | <b>DA</b>         |   | <b>NE</b>         |   |
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Izvršeno je utvrđivanje rizika  |  |                   |   |                   |   |
| Vjerovatnoća i utjecaj rizika su procijenjeni   |  |                   |   |                   |   |
| Rizici se navode u pisanoj formi  |  |                   |   |                   |   |
| Ažuriran je registar rizika   |  |                   |   |                   |   |
| Postoji sistem izvještavanja za praćenje najznačajnijih rizika  |  |                   |   |                   |   |
| Zadužena je osoba za koordinaciju upravljanja rizicima  |  |                   |   |                   |   |
| Zadužene su osobe za izvještavanje o rizicima   |  |                   |   |                   |   |
| Korisnici u sastavu izvještavaju o najznačajnijim rizicima u poslovanju   |  |                   |   |                   |   |
| Donesena je strategija upravljanja rizicima   |  |                   |   |                   |   |
| Promjene u pravnom i tehnološkom okruženju se prate i odražavaju se u strategiji upravljanja rizicima   |  |                   |   |                   |   |
| <b>2.2. Rezultati u oblasti procjene rizika od nepravilnosti i prevara</b>  |  |                   |   |                   |   |
| <b>PROCJENA RIZIKA OD NEPRAVILNOSTI I PREVARA</b>   |  | <b>DA</b>         |   | <b>NE</b>         |   |
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Postoji organizaciona jedinica ili osoba unutar organizacije kojoj zaposleni mogu prijaviti nepravilnosti i prevara   |  |                   |   |                   |   |
| Procedure spriječavanja i otkrivanja nepravilnosti i prevara su uspostavljene   |  |                   |   |                   |   |
| <b>3. KONTROLNE AKTIVNOSTI</b>  |  |                   |   |                   |   |
| <b>3.1. Rezultati u oblasti primjene kontrolnih aktivnosti kroz procedure</b>   |  |                   |   |                   |   |
| <b>PRIMJENA KONTROLNIH AKTIVNOSTI KROZ POLITIKE I PROCEDURE</b>   |  | <b>DA</b>         |   | <b>NE</b>         |   |
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Interne procedure postoje za proces izrade i realizacije srednjoročnog plana  |  |                   |   |                   |   |
| Interne procedure postoje za proces izrade i izvršenja budžeta/finansijskog plana   |  |                   |   |                   |   |
| Interne procedure postoje za proces evidencije poslovnih događaja i transakcija   |  |                   |   |                   |   |
| Interne procedure postoje za proces nabavki i ugovaranja  |  |                   |   |                   |   |
| Interne procedure postoje za proces upravljanja imovinom (materijalnom i nematerijalnom)  |  |                   |   |                   |   |
| Interne procedure postoje za proces naplate vlastitih prihoda   |  |                   |   |                   |   |
| Interne procedure postoje za proces povrata neopravданo utrošenih ili pogrešno isplaćenih javnih sredstava  |  |                   |   |                   |   |
| Interne procedure se redovno ažuriraju  |  |                   |   |                   |   |
| Interne procedure sadrže i uputstva za korisnike u sastavu  |  |                   |   |                   |   |
| Korisnici u sastavu provode ključne kontrolne aktivnosti  |  |                   |   |                   |   |
| <b>3.2. Rezultati u oblasti primjene kontrolnih aktivnosti kroz dokumentovanje i evidentiranje finansijskih i drugih transakcija</b>  |  |                   |   |                   |   |

| PRIMJENA KONTROLNIH AKTIVNOSTI KROZ DOKUMENTOVANJE I EVIDENTIRANJE FINANSIJSKIH I DRUGIH TRANSAKCIJA                                |  | DA                |   | NE                |   |
|---|--|-------------------|---|-------------------|---|
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Postoje pisane procedure za ex-ante kontrole  |  |                   |   |                   |   |
| Ključni poslovni procesi su dokumentovani   |  |                   |   |                   |   |
| Izradena je mapa poslovnih procesa  |  |                   |   |                   |   |
| Interni izvještaji o izvršenju budžeta/fin. plana se izraduju   |  |                   |   |                   |   |
| Interni izvještaji o raspoloživim sredstvima se izraduju  |  |                   |   |                   |   |
| Interni izvještaji o obavezama i potraživanjima se izraduju   |  |                   |   |                   |   |
| Naknadne kontrole namjenske potrošnje se provode  |  |                   |   |                   |   |
| Procedure za naknadne kontrole postoje  |  |                   |   |                   |   |
| Naknadne kontrole namjenskih sredstava su dio redovnog poslovanja nadležnih organizacionih jedinica                                 |  |                   |   |                   |   |
| Naknadne kontrole namjenskih sredstava se provode kao <i>ad hoc</i> zaduženja u slučaju potrebe                                     |  |                   |   |                   |   |
| <b>3.3. Rezultati u oblasti odabira i razvoja kontrolnih aktivnosti kroz princip razdvajanja dužnosti</b>                           |  |                   |   |                   |   |
| PRIMJENA KONTROLNIH AKTIVNOSTI KROZ PRINCIP RAZDVAJANJA DUŽNOSTI  |  | DA                |   | NE                |   |
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Postoji sistem delegiranja/prijenosova ovlaštenja   |  |                   |   |                   |   |
| Načelo razdvajanja dužnosti je provedeno i prati se usklađenost   |  |                   |   |                   |   |
| Načelo razdvajanja dužnosti primijenjeno u informacionim sistemima  |  |                   |   |                   |   |
| <b>3.4. Rezultati u oblasti primjene kontrolnih aktivnosti kroz princip zaštite resursa / imovine</b>                               |  |                   |   |                   |   |
| PRIMJENA KONTROLNIH AKTIVNOSTI KROZ PRINCIP ZAŠTITE RESURSA / IMOVINE   |  | DA                |   | NE                |   |
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Evidencija imovine se vodi kroz knjigu stalnih sredstava  |  |                   |   |                   |   |
| Popis imovine u smislu uskladivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem se vrši  |  |                   |   |                   |   |
| Vanredan popis imovine se vrši  |  |                   |   |                   |   |
| <b>4. INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE</b>  |  |                   |   |                   |   |
| Rezultati u oblasti korištenja informacija da se pomogne funkcionisanje interne kontrole i odabira i razvoja informacionih kontrola |  |                   |   |                   |   |
| INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE  |  | DA                |   | NE                |   |
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Razdvajanje dužnosti primijenjeno u informacionim sistemima   |  |                   |   |                   |   |
| Postoje IT sigurnosne politike, procedure ili uputstva  |  |                   |   |                   |   |
| Sistem praćenja i analiziranja izvršenja budžeta/fin. plana od strane najvišeg rukovodstva je uspostavljen                          |  |                   |   |                   |   |
| Sve organizacione jedinice učestvuju u pripremi budžeta/fin. plana  |  |                   |   |                   |   |
| Sve organizacione jedinice dobiju informacije o odobrenim sredstvima po programima/projektima/aktivnostima                          |  |                   |   |                   |   |
| Računovodstveni sistem omogućava praćenje po programima   |  |                   |   |                   |   |
| Računovodstveni sistem omogućava praćenje troškova po aktivnostima i projektima   |  |                   |   |                   |   |
| Računovodstveni sistem omogućava praćenje troškova po organizacionim jedinicama   |  |                   |   |                   |   |
| Centralizovana evidencija svih ugovora i ugovorenih obaveza je podržana informacionim sistemom                                      |  |                   |   |                   |   |
| Korisnici u sastavu izvještavaju dodatno  |  |                   |   |                   |   |
| Postoje informatička povezanosti sa korisnicima u sastavu   |  |                   |   |                   |   |
| Poslovni sistemi su podržani IT sistemima   |  |                   |   |                   |   |
| Planiranje i praćenje kapitalnih projekata je podržano IT sistemom  |  |                   |   |                   |   |
| Sistem kontrola pristupa informacionim sistemima, softveru i instalacijama je uspostavljen  |  |                   |   |                   |   |
| Postoje instrumenti i procedure za oporavak i obnovu u slučaju katastrofe   |  |                   |   |                   |   |
| Postoje procesi komunikacije između svih nivoa  |  |                   |   |                   |   |
| <b>5. PRAĆENJE I PROCJENA SISTEMA</b>   |  |                   |   |                   |   |
| Praćenje i procjena sistema finansijskog upravljanja i kontrola   |  |                   |   |                   |   |
| OCJENJIVANJE I SAOPĆAVANJE NEDOSTATAKA  |  | DA                |   | NE                |   |
| Kriteriji   |  | Broj organizacija | % | Broj organizacija | % |
| Sistem izvještavanja o funkcionisanju sistema PUK je uspostavljen od strane najvišeg rukovodstva                                    |  |                   |   |                   |   |
| Date preporuke vezane za sistem internih kontrola u izvještajima interne revizije   |  |                   |   |                   |   |
| Realizirane su preporuke vezane za sistem interne kontrole proistekle iz izvještaja interne revizije                                |  |                   |   |                   |   |
| Praćenje realizacije preporuka interne revizije je uspostavljeno  |  |                   |   |                   |   |
| Realizacija preporuka iz izvještaja interne revizije se vrši u skladu sa planovima aktivnosti za provođenje preporuka               |  |                   |   |                   |   |
| Date preporuke vezane za sistem internih kontrola u izvještajima eksterne revizije  |  |                   |   |                   |   |
| Realizirane su preporuke vezane za sistem interne kontrole proistekle iz izvještaja eksterne revizije                               |  |                   |   |                   |   |
| Praćenje realizacije preporuka eksterne revizije je uspostavljeno   |  |                   |   |                   |   |
| Ex-post kontrole kroz postupak stalnog praćenja su uspostavljene  |  |                   |   |                   |   |
| Ex-post kontrole se obavljaju redovno   |  |                   |   |                   |   |
| Ex-post kontrole se obavljaju po nalogu rukovodioca ovisno o slučaju  |  |                   |   |                   |   |

|   |                             |  |   |  |
|---|-----------------------------|--|---|--|
| Vršene ad hoc kontrole u izvještajnom periodu   |                             |  |   |  |
| Poduzete su aktivnosti na osnovu nalaza stalnog praćenja  |                             |  |   |  |
| Korisnici prvog nivoa su uspostavili odgovarajuće sisteme izvještavanja koji im osigurava praćenje funkcionisanja sistema FUK kod korisnika u sastavu |                             |  |   |  |
| <b>KOMENTARI I PRIJEDLOZI</b>   |                             |  |   |  |
| 1)  |                             |  |   |  |
| 2)  |                             |  |   |  |
| 3)  |                             |  |   |  |
| 4)  |                             |  |   |  |
| 5)  |                             |  |   |  |
| <b>MJERE KOJE SE PLANIRAJU PODUZETI ZA DALJI RAZVOJ FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE PO COSO KOMPONENTAMA</b>                                      |                             |  |   |  |
| I   | Kontrolno okruženje         |  |   |  |
| 1)  |                             |  |   |  |
| 2)  |                             |  |   |  |
| 3)  |                             |  |   |  |
| II  | Upravljanje rizicima        |  |   |  |
| 1)  |                             |  |   |  |
| 2)  |                             |  |   |  |
| 3)  |                             |  |   |  |
| III   | Kontrolne aktivnosti        |  |   |  |
| 1)  |                             |  |   |  |
| 2)  |                             |  |   |  |
| 3)  |                             |  |   |  |
| IV  | Informacije i komunikacije  |  |   |  |
| 1)  |                             |  |   |  |
| 2)  |                             |  |   |  |
| 3)  |                             |  |   |  |
| V   | Praćenje i procjena sistema |  |   |  |
| 1)  |                             |  |   |  |
| 2)  |                             |  |   |  |
| 3)  |                             |  |   |  |
| (potpis osobe ovlaštene za finansijsko upravljanje i kontrolu)  |                             |  | (potpis rukovodioca organizacije i pečat) |  |

Na temelju članka 14. stavak (2), članka 15. stavak (4) i članka 18. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 38/16), federalna ministrica finančija donosi

### PRAVILNIK

### O PROVOĐENJU FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE U JAVNOM SEKTORU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

#### I. OPĆE ODREDBE

##### Članak 1.

##### (Predmet)

Ovim Pravilnikom se uređuju odgovornosti i postupci za uspostavu, provođenje, razvoj i koordinaciju finansijskog upravljanja i kontrole (u daljem tekstu: FUK), izvještavanje o FUK, ocjena adekvatnosti i efektivnosti sustava FUK u organizacijama u javnom sektoru u Federaciji, te vođenje i održavanje registra osoblja uključenog u FUK u organizacijama u Federaciji BiH.

##### Članak 2.

##### (Primjena)

- (1) Odredbe ovoga Pravilnika primjenjuju se na korisnike javnih sredstava prve i druge razine proračuna Federacije, kantona, gradova i općina utvrđene u registrima proračunskih korisnika.
- (2) Sukladno ovom Pravilniku, obveznicima se smatraju i izvanproračunski fondovi osnovani na teritoriju Federacije BiH prema posebnom zakonu.
- (3) Sukladno ovom Pravilniku, obveznicima se smatraju i pravne osobe u kojima Federacija ili kantoni imaju većinski vlasnički udjel (javna poduzeća i gospodarska društva).

- (4) Odredbe ovoga Pravilnika primjenjuju se i na organizacije i tijela u javnom sektoru u Federaciji koja se financiraju iz fondova i programa Europske unije.
- (5) U smislu ovoga Pravilnika, za obveznike primjene iz stavka (1), (2), (3) i (4) ovoga članka koristi se zajednički termin "korisnici javnih sredstava".

##### Članak 3.

##### (Obuhvat i svrha FUK)

- (1) FUK se provodi u svim organizacijskim jedinicama i na svim razinama korisnika javnih sredstava i obuhvaća sve poslovne transakcije, a posebno one vezane za planiranje i izvršavanje proračuna, odnosno finansijskog plana, javne nabave, računovodstvo i izvještavanje.
- (2) Sustav FUK kod korisnika javnih sredstava se uspostavlja, provodi i razvija u svrhu postizanja sljedećih ciljeva:
  - a) uskladenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, planovima, programima i postupcima;
  - b) obavljanje aktivnosti na pravilan, ekonomičan, efikasan, efektivan i etičan način;
  - c) zaštita sredstava od gubitaka uzrokovanih lošim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korištenjem, te zaštite od drugih oblika nepravilnosti;
  - d) jačanje odgovornosti za uspješno ostvarenje poslovnih ciljeva;
  - e) osiguranje pouzdanosti i sveobuhvatnosti finansijskih i drugih izvještaja.

##### Članak 4.

##### (Metodološki okvir za primjenu FUK)

Metodološki okvir za primjenu FUK u javnom sektoru u Federaciji BiH temelji se na Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije", broj 75/16, u daljem tekstu: Standardi unutarnje kontrole), kojima je razrađeno pet međusobno povezanih komponenti zasnovanih na COSO modelu: kontrolno