

УПУТСТВА ЗА ПОПУЊАВАЊЕ ОБРАЗАЦА ЗА ИЗЈАВЕ О ФИСКАЛНОЈ ПРОЦЈЕНИ

ДИО ПРВИ – УВОДНИ ДИО

- (1) Овим упутствима утврђује се начин попуњавања изјава о фискалној процјени на обрасцима ИФП-ДА и ИФП-НЕ.
- (1) У складу са чланом 3. став (2) Правилника о процедури за израду изјаве о фискалној процјени закона, других прописа и аката планирања на буџет, којим се утврђују процедуре, облик, садржај и начин попуњавања изјаве о фискалној процјени (у даљем тексту: Правилник), упутства за попуњавање образаца за изјаве о фискалној процјени су саставни дио Правилника.
- (2) У складу са чланом 8. Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине и чланом 1. став (2) Правилника, сваки преднацрт, нацрт, односно приједлог закона, других прописа и акта планирања (стратегије, акциони планови, пројекти, програми и слично, у даљем тексту: прописи и акти планирања) морају садржавати фискалну процјену из које се мора видјети повећавају ли се или смањују приходи или расходи на буџет.
- (3) У складу са чланом 3. став (3) Правилника изјава о фискалној процјени даје се на обрасцу: ИФП-ДА ако прописи и акти планирања имају посљедице на буџет Федерације, кантона или јединица локалне самоуправе на начин да је потребно осигурати додатна финансијска средства.
- (4) У складу са чланом 3. став (4) Правилника, изјава о фискалној процјени даје се на обрасцу: ИФП-НЕ ако прописи и акти планирања немају посљедице на буџет Федерације, кантона или јединица локалне самоуправе на начин да није потребно осигурати додатна финансијска средства.
- (5) У складу са чланом 2. став (2) Правилника, изјава о фискалној процјени се израђује на обрасцима који су предмет ових упутстава приликом израде прописа и аката које Влада Федерације Босне и Херцеговине, односно влада кантона (у даљем тексту: влада) утврђује, доноси, односно на које даје сагласност, те прописа и аката планирања које влада предлаже Парламенту Федерације Босне и Херцеговине, односно скупштини кантона.
- (6) Обрасци изјава о фискалној процјени у анексу Правилника доступни су у електронском облику на интернет страници Федералног министарства финансија у МС Ехцел формату.

ДРУГИ ДИО – НАЧИН ПОПУЊАВАЊА ОБРАЗАЦА

ПОГЛАВЉЕ I ПОПУЊАВАЊЕ ОБРАСЦА ИФП-ДА

Одјељак А. Обрађивач прописа или акта планирања

У пододјелку *Раздјел*, уноси се бројчани код и назив обрађивача приједлога прописа или акта планирања у складу с организационом класификацијом буџета.

Одјељак Б. Основни подаци о приједлогу прописа или акта планирања

- (1) Под *Врстом прописа/ акта* потребно је, уписом ријечи „ДА“ одабрати о којем се приједлогу пропису/акту планирања ради. На располагању су сљедећи прописи: закони, уредбе, одлуке, правилници и други прописи и акти планирања: пројекти, планови, програми, стратегије и слично.
- (2) У пододјелку *Назив прописа/акта* планирања уноси се назив који ће пропис или акт планирања имати након ступања на снагу. Поред назива ставља се цртица и ознака статуса прописа који се доставља на мишљење (на примјер: преднацрт, нацрт или приједлог).

Одјељак Ц. Фискални ефекти

Овај одјељак садржи фискалну процјену посљедица провођења предложеног прописа/акта планирања на буџет. Приликом израде приједлога прописа/акта планирања обрађивач је дужан узети у обзир средства која су осигурана буџетом које је донио Парламент Федерације Босне и Херцеговине, односно скупштина кантона, а која су распоређена по буџетским класификацијама.

1. Приходи и примици

- (1) Наводе се приходи и примици на које утиче провођење предложеног прописа или акта планирања, слиједећи економску класификацију и изворе финансирања.
- (2) Повећање или смањење се у свим колонама исказује бројчано с тим да се за очекивано смањење уписује предзнак „-“ минус.
- (3) **Прва, друга и трећа колона - Очекиване приходе и примитке у текућој години** и потребно је разрадити на изворе финансирања *Буџет, Намјенски извори и Остали извори*. У ове колоне уноси се процјена очекиваног повећања/смањења прихода и примитака који ће се остварити у текућој години провођењем предложеног прописа/акта планирања, а у односу на постојеће стање, односно приходе и примитке који су већ предвиђени у буџету.

- (4) Уколико се ради о потпуно новом пропису/акту планирања којим се уводи нови приход или примитак, у прву, другу и трећу колону уписује се укупна процјена очекиваних прихода или примитака у текућој години. Уколико се ради о измјенама и допунама постојећег прописа/акта планирања чијим су досадашњим провођењем у буџету већ планирани и остварени одређени приходи и примици, а измјенама и допунама се повећава или смањује основица и/или број обвезника плаћања, у ове колоне се уписује процјена повећања или смањења прихода и примитака као резултат предложених измјена и допуна (без прихода и примитака који се планирају остварити на основу постојећег прописа/акта планирања).
- (5) Процјену очекиваног повећања/смањења прихода и примитака потребно је исказати по економској класификацији и по изворима финансирања.
- (6) Врсте извора финансирања су: *буџет, намјенски извори и остали извори* који укључују властите приходе и буџетске резерве.
- (7) Приходи који улазе у намјенске и остале изворе расположиви су министарствима и буџетским корисницима у висини њихове уплате, односно наплате на рачун.
- (8) **Четврта колона *Укупни додатни приходи и примици*** представља збир очекиваног повећања/смањења прихода и примитака који ће се остварити на основу провођења предложеног прописа/акта планирања у текућој години из три извора финансирања 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*. Попуњава се аутоматски уносом података у прве три колоне.
- (9) **Пета колона *План прихода и примитака у текућем буџету*** даје приказ већ планираних прихода и примитака исказаних у буџету текуће године за провођење предложеног прописа/акта планирања.
- (10) У **шесту колону *Укупни приходи и примици након провођења*** уноси се збир планираних повећања/смањења на основу провођења предложеног прописа/акта планирања исказаних у буџету у текућој години (означених у петој колони), те прихода и примитака планираних у буџету текуће године на основу провођења предложеног прописа/акта планирања (исказаних у четвртој колони).
- (11) У **седму, осму и девету колону - *Очекивани приходи и примици у текућој години n+1 (Буџет, Намјенски извори и Остали извори)*** уноси се процјена очекиваног повећања/смањења прихода и примитака који ће настати у години n+1 провођењем предложеног прописа/акта планирања, а у односу на постојеће стање, односно приходе и примитке који су већ предвиђени у буџету текуће године (n). Процјену очекиваног повећања/смањења прихода и примитака је и овдје потребно разрадити на изворе 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*. Ако провођење предложеног прописа/акта планирања неће резултирати повећањем/смањењем прихода и примитака у години n+1 у односу на план прихода и примитака у буџету текуће године (n), у овим колонама исказује се „0“. Ако је очекивано повећање/смањење прихода и примитака у години n+1 идентично процјени очекиваног повећања/смањења прихода у години n, у овим колонама исказују се исти износи као у првој, другој и трећој колони.

- (12) **Десета колона *Укупни додатни приходи и примици*** представља збир очекиваног повећања/смањења прихода и примитака који ће се остварити на основу провођења предложеног прописа/акта планирања у години $n+1$ из три извора финансирања 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*. Попуњава се аутоматски уносом података у седму, осму и девету колону.
- (13) **Једанаеста колона *План прихода и примитака у текућем буџету $n+1$*** даје приказ прихода и примитака већ планираних у буџету године $n+1$ за провођење предложеног прописа/акта планирања.
- (14) **У дванаесту колону *Укупни приходи и примици након провођења*** уноси се збир процјене очекиваног повећања/смањења прихода и примитака који ће се остварити на основу провођења предложеног прописа/акта планирања у години $n+1$ (исказаних у једанаестој колони) те прихода и примитака већ пројецираних у буџету године $n+1$ на основу провођења предложеног прописа/акта планирања (исказаних у десетој колони).
- (15) **У тринаесту, четрнаесту и петнаесту колону - *Очекивани приходи и примици у текућој години $n+2$*** уноси се процјена очекиваног повећања/смањења прихода и примитака који ће настати у години $n+2$ провођењем предложеног прописа/акта планирања, а у односу на постојеће стање, односно приходе и примитке који су већ предвиђени у буџету текуће године (n). Процјену очекиваног повећања/смањења прихода и примитака је и овдје потребно разрадити на изворе 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*. Ако провођење предложеног прописа/акта планирања неће резултирати повећањем/смањењем прихода и примитака у години $n+2$ у односу на план прихода и примитака у буџету текуће године (n), у овим колонама исказује се „0“.
- (16) **Шеснаеста колона *Укупни додатни приходи и примици*** представља збир очекиваног повећања/смањења прихода и примитака који ће се остварити на основу провођења предложеног прописа/акта планирања у години $n+2$ из три извора финансирања 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*. Попуњава се аутоматски уносом података у тринаесту, четрнаесту и петнаесту колону.
- (17) **Седамнаеста колона *План прихода и примитака у текућем буџету $n+2$*** даје приказ прихода и примитака већ пројецираних у буџету године $n+2$ за провођење предложеног прописа/акта планирања.
- (18) **Осамнаеста колона *Укупни приходи и примици након провођења*** уноси се збир процјене очекиваног повећања/смањења прихода и примитака који ће се остварити на основу провођења предложеног прописа/акта планирања у години $n+2$ (исказаних у седамнаестој колони) те прихода и примитака пројецираних у буџету године $n+2$ на основу провођења предложеног прописа/акта планирања (исказаних у шеснаестом ступцу).

2. Расходи и издаци

- (1) Наводе се расходи и издаци потребни за провођење предложеног прописа/акта планирања, слиједећи економску класификацију и изворе финансирања. Очекивано повећање/смањење се у свим колонама исказује бројчано с тим да се за очекивано смањење уписује предзнак „-“ минус.
- (2) У **прву, другу и трећу колону - Трошкови провођења у текућој години и (Буџет, Намјенски извори и Остали извори)** уноси се процјена очекиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати у текућој години провођењем предложеног прописа/акта планирања, а у односу на постојеће стање, односно расходе и издатке који су већ предвиђени у буџету. Уколико се ради о измјенама и допунама постојећег прописа/акта планирања када су за провођење тог постојећег прописа/акта планирања у буџету већ планирани и извршени одређени расходи и издаци, у ове се колоне уписује процјена повећања или смањења расхода и издатака као резултат предложених измјена и допуна (без расхода и издатака који су посљедица провођења постојећег прописа/акта планирања).
- (3) Процјену очекиваног повећања/смањења расхода и издатака потребно је исказати по економској класификацији и класификацији по изворима финансирања.
- (4) Процијењене расходе и издатке је потребно у Обрасцу повезати с изворима из којих ће се финансирати, а на располагању су: 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*.
- (5) **Четврта колона Укупно додатна средства** представља збир очекиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати провођењем предложеног прописа/акта планирања у текућој години, а финансираће се из три извора 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*. Попуњава се аутоматски уносом података у прве три колоне.
- (6) **Пета колона Планирана средства унутар буџета у текућој години** н даје приказ већ планираних расхода и издатака исказаних у буџету текуће године за потребе провођења предложеног прописа/акта планирања.
- (7) У **шесту колону Укупна потребна средства за провођење** уноси се збир расхода и издатака планираних у буџету текуће године за провођење предложеног прописа/акта планирања (исказаних у петој колони), те очекиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати провођењем предложеног прописа/акта планирања у текућој години, а финансираће се из три извора 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори* (исказаног у четвртој колони).
- (8) У **седму колону Прерасподјела** уноси се износ недостајућих средстава и то као приједлог за прерасподјелу с других ставака буџета обрађивача ако средства одобрена унутар буџета за текућу годину нису dostatна за провођење новопреложеног прописа/акта планирања. Износ средстава који се предлаже да се прерасподијели уноси се на групу рачуна економске класификације с које ће се прерасподијелити на нову. Дакле, ако су одобрена средства (колоне пет) мања

од укупног трошка провођења (колона четири) у овој колони је потребно приказати може ли се и како осигурати та укупна разлика.

- (9) **У осму, девету и десету колону - Трошкови провођења у текућој години $n+1$ (Буџет, Намјенски извори и Остали извори)** уноси се процјена очекиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати у години $n+1$ провођењем предложеног прописа/акта планирања, а у односу на постојеће стање, односно расходе и издатке који су већ предвиђени у буџету текуће године n . Уколико се ради о потпуно новом пропису/акту планирања који по први пут изискује одређене трошкове провођења, у ове колоне се уписују укупни расходи и издаци провођења тог прописа/акта планирања у години $n+1$. Уколико се ради о измјенама и допунама постојећег прописа/акта планирања чијим досадашњим провођењем су у буџету већ планирани и извршени одређени расходи и издаци, у ове колоне се уписује процјена повећања или смањења расхода и издатака као резултат предложених измјена и допуна који ће настати у години $n+1$ провођењем предложеног прописа/акта планирања (без расхода и издатака који су последица провођења постојећег прописа/акта планирања). Исти је приступ и у случају када се односи нови пропис.
- (10) Ако провођење предложеног прописа/акта планирања неће резултирати повећањем/смањењем расхода и издатака у години $n+1$ у односу на план расхода и издатака у буџету текуће године (n), у овим колонама исказује се „0“. Ако је очекивано повећање/смањење расхода и издатака у години $n+1$ идентично процјени очекиваног повећања/смањења расхода и издатака у години n , у овим колонама исказују се исти износи као исказани у првој, другој и трећој колони.
- (11) Процјену очекиваног повећања/смањења расхода и издатака у години $n+1$ потребно је исказати по економској класификацији и класификацији по изворима финансирања.
- (12) **Једанаеста колона *Укупно додатна средства*** представља збир очекиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати провођењем предложеног прописа/акта планирања у години $n+1$, а финансираће се из три извора 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*. Попуњава се аутоматски уносом података у осму, девету и десету колону.
- (13) **Дванаеста колона *Планирана средства унутар буџета у текућој години $n+1$*** даје приказ расхода и издатака већ унапријед планираних у буџету године $n+1$ за провођење предложеног прописа/акта планирања.
- (14) **У тринаесту колону *Укупна потребна средства за провођење*** уноси се збир расхода и издатака пројцираних у буџету за годину $n+1$ на основу провођења предложеног прописа/акта планирања (исказаних у дванаестој колони) те очекиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати провођењем предложеног прописа/акта планирања у години $n+1$, а финансираће се из три извора 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори* (исказаног у једанаестој колони).
- (15) **У четрнаесту, петнаесту и шеснаесту колону *Трошкови провођења у текућој години $n+2$ (Буџет, Намјенски извори и Остали извори)*** уноси се процјена

оčekиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати у години $n+2$ провођењем предложеног прописа/акта планирања, а у односу на постојеће стање, односно расходе и издатке који су већ предвиђени у буџету текуће године n . Примјењује се исти приступ као и за попуњавање дијела обрасца који се односи на годину $n+1$, с тим да се процјењују расходи и издаци за годину $n+2$.

- (16) **Седамнаеста колона *Укупно додатна средства*** представља збир очекиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати провођењем предложеног прописа/акта планирања у години $n+2$, а финансираће се из три извора 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори*. Попуњава се аутоматски уносом података у колоне четрнаест, петнаест и шеснаест.
- (17) **Осамнаеста колона *Планирана средства унутар буџета у текућој години $n+2$*** даје приказ расхода и издатака већ планираних у буџету за годину $n+2$ за провођење предложеног прописа/акта планирања. Примјењује се исти приступ као и за попуњавање дијела обрасца који се односи на годину $n+1$, с тим да се процјењују расходи и издаци за годину $n+2$.
- (18) **У деветнаесту колону *Укупна потребна средства за провођење*** уноси се збир расхода и издатака пројцираних у буџету за годину $n+2$ на основу провођења предложеног прописа/акта планирања (исказаних у осамнаестој колони) те очекиваног повећања/смањења расхода и издатака који ће настати провођењем предложеног прописа/акта планирања у години $n+2$, а финансираће се из три извора 1. *буџет*, 2. *намјенски извори* и 3. *остали извори* (исказаног у седамнаестој колони).

3. Образложење промјена у приходима и примицима и расходима и издацима

- (1) Наводи се образложење претходно квантификованих промјена. За износе средстава по појединим групама рачуна економске класификације потребно је објаснити у коју ће се сврху утрошити (за расходе и издатке), односно услијед чега ће настати (за приходе и примитке),
- (2) У овом дијелу даје се и приказ претпоставки и улазних података коришћених за укупну процјену прихода и примитака, а посебно расхода и издатака провођења предложеног прописа/акта планирања. То су елементи попут промјене броја запослених, броја корисника новчане накнаде/субвенције/трансфера или износа исте, ИТ услуга, закупа пословног простора, превозних средстава, накнада за рад члановима комисија, савјета, импликације на равноправност сполова и постизање циљева у тој области, и слично.

Одјељак Д. Стање у области људских ресурса и потенцијалне обавезе

1. Промјене у броју запослених

- (1) У овом дијелу Обрасца даје се детаљан приказ промјене броја сљедећих категорија запослених: руководећи службеници и савјетници, службеници и

намјештеници и волонтери као резултата провођења предложеног прописа/акта планирања.

(2) Наведене категорије запослених бројчано су приказане по сљедећим периодима планирања и то за:

- систематизована радна мјеста,
- радна мјеста планирана буџетом,
- тренутно попуњена радна мјеста и
- потребна радна мјеста.

(3) У **колонама** које означавају постојеће стање уписује се постојећи број систематизованих, планираних буџетом, тренутно запослених и потребних запослених.

(4) У **колоне** које означавају $n+1$ и $n+2$ уписује се очекивано повећање/смањење броја систематизованих, планираних буџетом, тренутно запослених и потребних запослених.

(5) У дијелу **Образложења промјена у броју запослених** објашњавају се разлози повећања или смањења броја запослених, а посебно ако у односу на постојеће стање долази до повећања или смањења броја запослених у години $n+1$ или $n+2$.

2. Потенцијалне обавезе за буџет

Испуњава се уколико због провођења предложеног прописа/акта планирања постоји могућност настанка обавезе за буџет. Потенцијалне обавезе подијелене су на Гаранције и Остало (акредитиви, кредитне линије, дуговања на основу одштетних захтјева и неријешених спорова по склопљеним уговорима).

Одјељак Е. Фискалне посљедице на друге буџете и нивое власти

(1) Ако провођење предложеног прописа/акта планирања има фискалне посљедице на друге буџетске и ванбуџетске кориснике и ванбуџетске фондове на истом или другом нивоу власти обрађивач их је дужан процијенити и описати.

Одјељак Ф. Печат и потпис одговорног лица

Изјаву потписује министар који својим потписом јемчи вјеродостојност процјене. Изјава се овјерава печатом, уз назнаку мјеста и датума овјеравања.

ПОГЛАВЉЕ И ПОПУЊАВАЊЕ ОБРАСЦА ИФП-НЕ

Одјељак А. Обрађивач прописа или акта планирања

У поље *Раздјел/глава* уноси се бројчани код и назив обрађивача у складу са организационом класификацијом буџета.

Одјељак Б. Основни подаци о приједлогу прописа или акта планирања

- (1) Под ***Врстом прописа/акта*** планирања потребно је, уписом ријечи „ДА“ одабрати о којем се приједлогу пропису/акту планирања ради. На располагању су сљедећи прописи: закони, уредбе, одлуке, правилници и други прописи и акти планирања: пројекти, планови, програми, стратегије и слично.
- (2) У пододјелку ***Назив прописа/акта*** планирања уноси се назив који ће пропис или акт планирања имати након ступања на снагу. Поред назива ставља се цртица и ознака статуса прописа који се доставља на мишљење (на примјер: преднацрт, нацрт или приједлог).

Одјељак Ц. Изјава о непостојању додатних фискалних ефеката на буџет

Ако приједлог прописа/акта планирања нема никакав фискалну посљедицу на буџет, као нити на друге буџете и нивое власти, ванбуџетске кориснике и фондове обрађивач у овом дијелу Обрасца јасно и недвосмислено наводи да прихватање, односно провођење приједлога прописа/акта планирања нема и неће резултирати фискалним учинком. *Искључиво номотехничке измјене и допуне постојећег прописа примјер су прописа који не ствара фискалне посљедице на буџете.*

Одјељак Д. Печат и потпис одговорног лица

Изјаву потписује министар који својим потписом јемчи вјеродостојност процјене. Изјава се овјерава печатом, уз назнаку мјеста и датума овјеравања.