

Na temelju članka 8. stavak (4) Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), federalni ministar financija donosi

**PRAVILNIK
O PROCEDURI ZA IZRADU IZJAVE O FISKALNOJ
PROCJENI ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA
PLANIRANJA NA PRORAČUN**

I. OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet)

- (1) Ovim pravilnikom propisuje se procedura za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun, oblik, sadržaj i način popunjavanja te izjave (u daljnjem tekstu: izjava o fiskalnoj procjeni).
- (2) Svaki prednacrt, nacrt, odnosno prijedlog zakona, drugih propisa i akata planiranja (strategije, akcioni planovi, projekti, programi i slično, u daljem tekstu: propisi i akti planiranja) moraju sadržavati izjavu o fiskalnoj procjeni.

Članak 2.

(Opseg i subjekti primjene)

- (1) Odredbe ovog pravilnika odnose se na procjenu utjecaja propisa ili akata planiranja na proračun Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i proračune kantona kao i financijske planove izvanproračunskih fondova.
- (2) Obradivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona (u daljem tekstu: vlada) utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje suglasnost, te propisa i akata planiranja koje vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupštini kantona.

**II. OBLIK I SADRŽAJ IZJAVE O FISKALNOJ
PROCJENI**

Članak 3.

(Izjava o fiskalnoj procjeni)

- (1) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu IFP-DA i obrascu IFP-NE.
- (2) Obrasci iz stavka (1) ovog članka sa uputama za popunjavanje nalaze se u prilogu ovog pravilnika i čine njegov sastavni dio.
- (3) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-DA ako propisi i akti planiranja imaju posljedice na proračun Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da je potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.
- (4) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-NE ako propisi i akti planiranja nemaju posljedice na proračun Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

Članak 4.

(Obrazloženje fiskalnih procjena)

Izjava o fiskalnoj procjeni mora biti obrazložena, te iskazana prema ekonomskoj, organizacijskoj klasifikaciji i izvorima financiranja.

Članak 5.

(Sadržaj obrazaca)

- (1) Obrazac: IFP – DA sadrži:
 - a) Naziv obrađivača propisa ili akta planiranja;

- b) Osnovne podatke o propisu, odnosno o aktu planiranja (vrsta propisa ili akta planiranja, te naziv propisa ili akta planiranja);
 - c) Fiskalna procjena propisa, odnosno akta planiranja na prihode i primitke, rashode i izdatke za proračunsku godinu i dvije naredne godine;
 - d) Obrazloženje promjena u rashodima, izdacima, prihodima i primicima, uključujući i efekte na ravnopravnost spolova;
 - e) Promjene u broju zaposlenih (sistemizovana i popunjena radna mjesta);
 - f) Potencijalne obaveze za proračun (jamstva i ostalo);
 - g) Fiskalnu procjenu propisa ili akta planiranja na druge proračune i nivoe vlasti (proračunske i izvanproračunske korisnike na razini Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave kao i izvanproračunske fondove);
 - h) Pečat i potpis odgovorne osobe obrađivača.
- (2) Obrazac: IFP-NE sadrži:
 - a) Naziv obrađivača propisa ili akta planiranja;
 - b) Osnovne podatke o propisu ili aktu planiranja (vrsta propisa ili akta planiranja, te naziv propisa ili akta planiranja);
 - c) Izjavu o nepostojanju fiskalnih posljedica propisa na proračun;
 - d) Pečat i potpis odgovorne osobe obrađivača.

**III. PROCEDURA DOSTAVE I DAVANJA MIŠLJENJA
NA IZJAVU O FISKALNOJ PROCJENI**

Članak 6.

(Konzultacije)

- (1) Ako obrađivač procijeni da propis ili akt planiranja ima fiskalnih posljedica na druge proračunske ili izvanproračunske korisnike na razini Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona ili jedinice lokalne samouprave kao i izvanproračunske fondove obavezan je, u procesu konzultacija o prijedlogu propisa ili posebnim zahtjevom prije dostavljanja izjave o fiskalnoj procjeni ministarstvu financija, zatražiti mišljenje resornog ministarstva odgovarajuće razine vlasti, odnosno za jedinice lokalne samouprave putem Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) U zahtjevu za dostavljanje mišljenja obrađivač propisa utvrđuje razuman rok za dostavljanje mišljenja o fiskalnoj procjeni uzimajući u obzir kompleksnost propisa ili akta planiranja te, u izuzetnim slučajevima, potrebu žurnosti u postupanju. Uz zahtjev obrađivač propisa dostavlja propis ili akt planiranja s pripadajućim obrascem: IFP-DA iz članka 3. stavka (2) ovog pravilnika, u pisanom ili elektroničkom obliku.
- (3) Ako resorno ministarstvo ne dostavi svoje mišljenje u razumnom roku koji je utvrdio obrađivač propisa, smatrat će se da je suglasan s fiskalnom procjenom propisa ili akta planiranja iskazanom u obrascu: IFP-DA.

Članak 7.

(Dostava izjave o fiskalnoj procjeni ministarstvu financija)

- (1) Obradivač dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu financija, odnosno ministarstvu financija kantona, propis ili akt planiranja zajedno sa izjavom o fiskalnoj procjeni datoj na propisanom obrascu: IFP-DA ili obrascu IFP-NE iz članka 3. ovog pravilnika u papirnom obliku.
- (2) Obrascu iz stavka (1) ovog članka potpisuje rukovodilac organa uprave, odnosno direktor izvanproračunskog fonda.
- (3) Ministarstvo financija može utvrditi obvezu unošenja obrazaca iz stavka (1) ovog članka u posebnu web aplikaciju.

Članak 8.

(Mišljenje ministarstva financija)

Ministarstvo financija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akta planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen poslovnikom o radu vlade.

Članak 9.

(Obveza dostave izjave o fiskalnoj procjeni vladi i parlamentu)

- (1) Prilikom upućivanja propisa ili akta planiranja na razmatranje vladi, odnosno Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine ili skupštini kantona, obavezno se prilaže:
 - a) Izjava o fiskalnoj procjeni na obrascu: IFP-DA ili obrascu: IFP-NE
 - b) Mišljenje ministarstva financija o fiskalnoj procjeni propisa ili akta planiranja.
- (2) Izjava o fiskalnoj procjeni iz stavka (1) tačka a) ovog članka mora biti potpisana od strane rukovodioca organa uprave, odnosno direktora izvanproračunskog fonda i ovjerena pečatom čime se jamči vjerodostojnost procjene.

Članak 10.

(Dostupnost obrazaca)

Obrasci i Upute za popunjavanje dostupni su na internet stranici Federalnog ministarstva financija.

Članak 11.

(Stupanje na snagu)

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 06-02-1-2512/16

22. travnja 2016. godine

Sarajevo

Ministrica

Jelka Milićević, v. r.

UPUTE

ZA POPUNJAVANJE OBRAZACA ZA IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

DIO PRVI – UVODNI DIO

- (1) Ovim uputama utvrđuje se način popunjavanja izjava o fiskalnoj procjeni na obrascima IFP-DA i IFP-NE.
- (2) Sukladno članku 3. stavak (2) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun kojim se utvrđuju procedure, oblik, sadržaj i način popunjavanja izjave o fiskalnoj procjeni (u daljem tekstu: Pravilnik), uputstva za popunjavanje obrazaca za izjave o fiskalnoj procjeni su sastavni dio Pravilnika.
- (3) Sukladno članku 8. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine i članku 1. stavak (2) Pravilnika, svaki prednacrt, nacrt, odnosno prijedlog zakona, drugih propisa i akta planiranja (strategije, akcioni planovi, projekti, programi i slično, u daljem tekstu: propisi i akti planiranja) moraju sadržavati fiskalnu procjenu iz koje se mora vidjeti povećavaju li se ili smanjuju prihodi ili rashodi na proračun.
- (4) Sukladno članku 3. stavak (3) Pravilnika izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-DA ako propisi i akti planiranja imaju posljedice na proračun Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.
- (5) Sukladno članku 3. stavak (4) Pravilnika, izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-NE ako propisi i akti planiranja nemaju posljedice na proračun Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.
- (6) Sukladno članku 2. stavak (2) Pravilnika, izjava o fiskalnoj procjeni se izrađuje na obrascima koji su predmet ovih uputstava prilikom izrade propisa i akata koje Vlada

Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona (u daljem tekstu: vlada) utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupštini kantona.

- (7) Obrasci izjava o fiskalnoj procjeni u aneksu Pravilnika dostupni su u elektroničkom obliku na internetskoj stranici Federalnog ministarstva financija u MS Excel formatu.

DRUGI DIO – NAČIN POPUNJAVANJA OBRAZACA POGLAVLJE I. POPUNJAVANJE OBRAZACA IFP-DA Odjeljak A. Obradivač propisa ili akta planiranja

U pododjeljku **Razdjel**, unosi se brojevi kod i naziv obrađivača prijedloga propisa ili akta planiranja sukladno organizacijskoj klasifikaciji proračuna.

Odjeljak B. Osnovni podaci o prijedlogu propisa ili akta planiranja

- (1) Pod **Vrstom propisa/akta** potrebno je, upisom riječi "DA" odabrati o kojem se prijedlogu propisu/aktu planiranja radi. Na raspolaganju su sljedeći propisi: zakoni, uredbe, odluke, pravilnici i drugi propisi i akti planiranja: projekti, planovi, programi, strategije i slično.
- (2) U pododjeljku **Naziv propisa/akta** planiranja unosi se naziv koji će propis ili akt planiranja imati nakon stupanja na snagu. Pored naziva stavlja se crtica i oznaka statusa propisa koji se dostavlja na mišljenje (na primjer: prednacrt, nacrt ili prijedlog).

Odjeljak C. Fiskalni efekti

Ovaj odjeljak sadrži fiskalnu procjenu posljedica provedbe predloženog propisa/akta planiranja na proračun. Prilikom izrade prijedloga propisa/akta planiranja obrađivač je dužan uzeti u obzir sredstva koja su osigurana proračunom koje je donio Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupština kantona, a koja su raspoređena po proračunskim klasifikacijama.

1. Prihodi i primici

- (1) Navode se prihodi i primici na koje utječe provedba predloženog propisa ili akta planiranja, slijedeći ekonomsku klasifikaciju i izvore financiranja.
- (2) Povećanje ili smanjenje se u svim stupcima iskazuje brojačano s tim da se za očekivano smanjenje upisuje predznak "-" minus.
- (3) **Prvi, drugi i treći stupac - Očekivane prihode i primitke u tekućoj godini** n potrebno je razraditi na izvore financiranja **Proračun, Namjenski izvori i Ostali izvori**. U ove stupce unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će se ostvariti u tekućoj godini provedbom predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno prihode i primitke koji su već predviđeni u proračunu.
- (4) Ukoliko se radi o potpuno novom propisu/aktu planiranja kojim se uvodi novi prihod ili primitak, u prvi, drugi i treći stupac upisuje se ukupna procjena očekivanih prihoda ili primitaka u tekućoj godini. Ukoliko se radi o izmjenama i dopunama postojećeg propisa/akta planiranja čijom dosadašnjom provedbom su u proračunu već planirani i ostvareni određeni prihodi i primici, a izmjenama i dopunama se povećava ili smanjuje osnovica i/ili broj obveznika plaćanja, u ove stupce se upisuje procjena povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka kao rezultat predloženih izmjena i dopuna (bez prihoda i primitaka koji se planiraju ostvariti temeljem postojećeg propisa/akta planiranja).
- (5) Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka potrebno je iskazati po ekonomskoj klasifikaciji i po izvorima financiranja.