

Broj: 09-14-3047-13-23/15

Datum: 03.11.2015. godine

Na osnovu člana 200. stav (1) Zakona o upravnom postupku FBiH („Službene novine FBiH, br. 2/98 i 48/99) i člana 100. stav (3) i stav (4) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14) u otvorenom postupku javne nabavke – Kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja; osiguranje motornih vozila po osnovu autoodgovornosti-obavezno osiguranje i kasko osiguranje; osiguranje poslovne zgrade, federalna ministrica financija - finansija, na preporuku Komisije za javne nabavke imenovane Rješenjem broj: 03-05-1-4818/15 od 28.07.2015. godine, d o n o s i

RJEŠENJE

1. Žalba Uniqua Osiguranje d.d. Sarajevo izjavljena protiv Tenderske dokumentacije u otvorenom postupku javne nabavke (zaključuje se okvirni sporazum na period tri godine), predmet nabavke: kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja; osiguranje motornih vozila po osnovu autoodgovornosti-obavezno osiguranje i kasko osiguranje; osiguranje poslovne zgrade zbog pogrešne primjene materijalnog prava, usvaja se.
2. Tenderska dokumentacija u otvorenom postupku javne nabavke (zaključuje se okvirni sporazum na period tri godine), predmet nabavke: kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja; osiguranje motornih vozila po osnovu autoodgovornosti-obavezno osiguranje i kasko osiguranje; osiguranje poslovne zgrade, mijenja se na način:
 - Naslov Tenderske dokumentacije mijenja se i glasi:
 - Broj: „09-14-3047-13-25/15“
 - Datum: „03.11.2015. godine“
 - Naziv: „Izmijenjena i dopunjena tenderska dokumentacija u postupcima javnih nabavki u 2015. Godini za federalno ministarstvo financija-finansija za nabavku pružanja usluga osiguranja“
 - U glavi I (OPĆI PODACI) pod tačkom 3. (Redni broj nabavke) dodaje se stav 5 i 6 i:
 - „ - Broj Ispravke obavještenja o nabavci objavljeno na Portalu javnih nabavki: 810-1-2-38-8-16/15
 - Datum objave Obavještenja o izmjenama i dopunama TD: 04.11.2015. godine. „
 - U glavi II (PODACI O PREDMETU NABAVKE) pod tačkom 7. (tehničke specifikacije), podtačka 2. (Osiguranje poslovne zgrade) u stavu 2. briše se rečenica: „Sadašnja vrijednost zgrade: 6.682.933,49 KM je osnovica za obračun premije“ i dodaje se stav 3. koji glasi: „Ponuđač je dužan ponuditi sljedeće osiguravajuće pokriće:

- osiguranje od opasnosti požara, prirodnih sila i neki drugi rizici (osnovni rizici), osnovica za obračun premije osiguranja je sadašnja vrijednost zgrade u iznosu od 6.682.933,49 KM;
- dopunski rizik izliva vode iz vodovodnih i kanalizacijskih cijevi za štete na objektu i stvarima; osnovica za obračun je osigurana suma na „prvi rizik“ u iznosu od 30.000,00 KM;
- osiguranje stakla od loma; osnovica za obračun je osigurana suma na „prvi rizik“ u iznosu od 10.000,00 KM“.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

- U glavi II (PODACI O PREDMETU NABAVKE) pod tačkom 7. (tehničke specifikacije), podtačka 3. (Osiguranje motornih vozila Federalnog ministarstva finansija-financija) u stavu 1. briše se dio rečenice: „uz pružanje usluga tehničkog pregleda i registracije vozila“.

Stav 2. (Osnovni i opći uvjeti) mijenja se i glasi:

„ - Obavezno osiguranje od autoodgovornosti prošireno sa osiguranjem putnika u vozilu i osiguranje od loma stakla;

- U ponudi iskazati odvojeno cijenu osiguranja, cijenu osiguranja putnika u vozilu i
- Cijenu osiguranja od loma stakla za 12 mjeseci prve godine i za 12 mjeseci svake naredne godine, kao i ukupno za tri godine (36 mjeseci);
- Ful kasko osiguranje se vrši na 12 (dvanaest) mjeseci;
- U ponudi iskazati odvojenu cijenu ful kasko osiguranja za 12 mjeseci prve godine i za 12 mjeseci svake naredne godine, kao i ukupno za tri godine (36 mjeseci).

Ukoliko se osigurani slučaj dogodi, ponuđač je obavezan isplatiti ugovorenu štetu/vrijednost u roku od 20 (slovima: dvadeset) dana od dana dostavljanja prijave osiguranog slučaja sa kompletnom dokumentacijom, što potvrđuje Izjavom datom u prilogu TD – Aneks II.

Ponuđači uz ponudu dostavljaju uslove osiguranja (opće i posebne), pod kojima se zaključuje ugovor o osiguranju i tabelu invaliditeta.“

- U glavi III (USLOVI ZA KVALIFIKACIJU) pod tačkom 11. (Ostali uslovi za kvalifikaciju u svrhu dokazivanja sposobnosti ponuđača i dokazi koji se traže), podtačka 11.1. c) briše se.
- U glavi III (USLOVI ZA KVALIFIKACIJU), pod tačkom 11. (Ostali uslovi za kvalifikaciju u svrhu dokazivanja sposobnosti ponuđača i dokazi koji se traže), podtačka 11.2. stav 1. a) (ekonomska i finansijska sposobnost) briše se.
 U podtački 11.2. stav 2. a) (u svrhu dokazivanja ekonomske i finansijske sposobnosti) briše se.
 U podtački 11.2. stav 2. b) rečenica „Izjava koja se prilaže ovjerava se kod nadležnog organa (sud,notar ili općina)“ briše se.
 U podtački 11.2. stav 3. mijenja se i glasi: „Ponuđači uz traženi dokument, dostavljaju popunjenu i ovjerenu kod nadležnog organa (sud, notar ili općina), Izjavu o ispunjavanju uslova iz člana 47. tačke d. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14 od 19.05.2014. godine) u skladu sa formom koja je sastavni dio TD kao Aneks V. Izjava ne smije biti starija od 15 dana od dana predaje ponude.

Traženi dokumenti dostavljaju se kao neovjerene kopije, koji ne mogu biti stariji od tri mjeseca od dana dostavljanja ponude.“

U podtački 11.2. stav 4. mijenja se i glasi: „Ponuđač koji bude izabran kao najpovoljniji, dužan je u roku od 5 (slovima: pet) dana od dana dostavljanja odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, dostaviti gore navedenu dokumentaciju kojom dokazuje sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti. U slučaju da izabrani ponuđač ne dostavi u ostavljenom roku definiranu dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjavanje postavljenih uslova, ugovor će se dodijeliti sljedećem ponuđaču sa rang liste, a ugovorni organ će o tome obavijestiti Agenciju za javne nabavke radi pokretanja prekršajnog postupka protiv ponuđača.“

- U glavi IV (PODACI O PONUDI), pod tačkom 13 (Način dostavljanja ponude), podtačka 13.2. stav 1 mijenja se i glasi: „Ponude se mogu predati putem pošte ili direktno kod ugovornog organa na adresu ugovornog organa: **Federalno ministarstvo financija – finansija, ulica Mehmeda Spaha broj 5, 71000 Sarajevo do dana 18.11.2015. godine do 12:00 sati.**“
- U glavi V (OSTALE ODREDBE), pod tačkom 21. (Mjesto, datum i vrijeme prijema i otvaranja ponude) u stavu 2 i stavu 3 mijenja se datum na „18.11.2015.“
- U Aneksu II, „Izjava ponuđača“ tačka 1 mijenja se i glasi: „U skladu sa sadržajem i zahtjevima izmijenjene i dopunjene tenderske dokumentacije broj: 09-14-3047-13-25/15, ovom izjavom prihvatamo njene odredbe u cijelosti, bez ikakvih rezervi ili ograničenja.“
- U Aneksu II tačka 6. dodaje se stav 2. koji glasi: „Ukoliko se osigurani slučaj dogodi, obavezujemo se da ćemo isplatiti ugovorenu štetu/vrijednost, u roku od 20 (slovima: dvadeset) dana od dana dostavljanja prijavljenog slučaja sa kompletnom dokumentacijom.“
- U Aneksu III tačka 2. iza priložene tabele dodaje se: „Površina: 3.551,25 m²
Ponuđač je dužan ponuditi sljedeće osiguravajuće pokriće:
 - osiguranje od opasnosti požara, prirodnih sila i neki drugi rizici (osnovni rizici), osnovica za obračun premije osiguranja je sadašnja vrijednost zgrade u iznosu od 6.682.933,49 KM;
 - dopunski rizik izliva vode iz vodovodnih i kanalizacijskih cijevi za štete na objektu i stvarima; osnovica za obračun je osigurana suma na „prvi rizik“ u iznosu od 30.000,00 KM;
 - osiguranje stakla od loma; osnovica za obračun je osigurana suma na „prvi rizik“ u iznosu od 10.000,00 KM.

Način osiguranja za objekt je svotno osiguranje na sadašnju vrijednost, bez franšize i sa otkupom amortizacije.

Rok u kome se mora prijaviti osigurani slučaj je: _____ .“

- U Aneksu III tačka 3. briše se dio rečenice: „uz pružanje usluga tehničkog pregleda i registracije vozila“.

- U Aneksu III tačka 3. u priloženoj tabeli kolone „Cijena tehničkog pregleda po jedinici bez PDV-a (KM)“, i „Cijena registracije po jedinici bez PDV-a (KM)“ brišu se.
 - U Aneksu V u naslovu se briše: „od b) i“, stav 2. mijenja se i glasi: „Dokumenti čije obične kopije dostavlja kandidat/ponuđač _____ u navedenom postupku javne nabavke, a kojima se dokazuje ekonomska i finansijska sposobnost iz člana 47. stav (1) tačke d) Zakona o javnim nabavkama BiH su identični sa originalima. U navedenom smislu sam upoznat sa obavezom kandidata/ponuđača da u slučaju dodjele ugovora dostavi dokumente iz člana 47. stav (1) tačke d) na zahtjev ugovornog organa i u roku kojeg odredi ugovorni organ shodno članu 72. stav (3) tačka a) Zakona o javnim nabavkama BiH.“
3. U ostalom dijelu Tenderska dokumentacija u otvorenom postupku javne nabavke (zaključuje se okvirni sporazum na period tri godine), predmet nabavke: kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja; osiguranje motornih vozila po osnovu autoodgovornosti-obavezno osiguranje i kasko osiguranje; osiguranje poslovne zgrade ostaje nepromjenjena.

Obrazloženje

Rješavajući po žalbi Uniqua Osiguranje d.d. Sarajevo, ulica Obala Kulina bana 19, zaprimljene u Federalno ministarstvo financija – finansija dana 30.10.2015. godine putem elektronske pošte (lejla.smailbegovic@fmf.gov.ba), izjavljene protiv Tenderske dokumentacije broj: 09-14-3047-13/15 od 19.10.2015. godine u otvorenom postupku javne nabavke broj: JN-09-14-SI-1-8-Us/15 (zaključuje se okvirni sporazum na period tri godine), predmet nabavke: kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja; osiguranje motornih vozila po osnovu autoodgovornosti-obavezno osiguranje i kasko osiguranje; osiguranje poslovne zgrade zbog pogrešne primjene materijalnog prava, Komisija za Javnu nabavku imenovana Rješenjem o imenovanju Komisije za javne nabavke broj: 03-05-1-4818/15 od 28.07.2015. godine, je razmotrivši žalbu, odlučila kao u dispozitivu.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje po žalbi, ugovorni organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu s članom 100. stav (1) Zakona o javnim nabavkama, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i izjavljenost od ovlaštene osobe.

Ispitujući pravne pretpostavke za postupanje po predmetnoj žalbi, ugovorni organ je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe.

Žalitelj u žalbi navodi:

- Žalitelj ističe da su tačkom 7. Tenderske dokumentacije (TEHNIČKE SPECIFIKACIJE) specificirane tražene usluge i podtačkom 3. (Osiguranje motornih vozila Federalnog ministarstva finansija-financija) pored usluga osiguranja zahtijevano i pružanje usluga tehničkog pregleda i registracije vozila, što je protivno pozitivnim zakonskim propisima.
- Žalitelj navodi da je pod tačkom 11. (Ostali uslovi za kvalifikaciju u svrhu dokazivanja sposobnosti ponuđača i dokazi koji se traže), ugovorni organ postupio suprotno općim načelima Zakona, gdje je zahtijevao dostavu potrebnih dokaza podtačkom 11.1. c) „**Potvrdu** nadležne Agencije za osiguranje ili ekvivalentni dokument drugog nadležnog organa da im nije oduzeta dozvola za rad niti pokrenuta procedura privremenog ili trajnog oduzimanja dozvole i potačkom 11.2. a) „Dokaz/dokument o uspostavljenj **o** „margini solventnosti“, dokaz/dokument o uspostavljenom „garantnom fondu“, dokaz/dokument o obezbjeđenom reosiguranju, dokaz/dokument o formiranim „tehničkim i matematičkim rezervama“, potvrdu nadležne agencije o rješavanju i isplati odštetnih zahtjeva iz predmetnog osiguranja za posljednje dvije godine“. Žalitelj ističe da je zahtijevanjem citiranih dokaza ugovorni organ isključuje određeni broj ponuđača i isključuje ih iz postupka javne nabavke i na taj način ih diskriminira, a istovremeno smanjuje aktivnu konkurenciju koja omogućava transparentno trošenje javnih sredstava u postupku javnih nabavki.
- Žalitelj ističe da je propisivanje obaveze dokazivanja važenja dozvole za obavljanje djelatnosti osiguranja neopravdano i nepotrebno s obzirom da je poslovanje osiguravajućih društava pod stalnim nadzorom Agencije za nadzor osiguranja, koja dozvolu za rad i izdaje i oduzima, te bi eventualno pokretanje ili okončanje takvog postupka bilo javno objavljena činjenica, te zahtijevanje takve potvrde iziskuje dodatne troškove.
- Žalitelj ističe da je zahtijevanje dokaza o margini solventnosti, garantnog fonda, obezbjeđenog reosiguranja, tehničkih i matematičkih rezervi, koje se formiraju na osnovu Zakona i podzakonskih akata, također pod stalnom kontrolom Agencije za nadzor osiguranja, te nije u vezi s predmetnom nabavkom niti je srazmjeran vrijednosti. Također, žalitelj ističe da postavljeni zahtjev za potvrdom „nadležne agencije o rješavanju i isplati odštetnih zahtjeva iz predmetnog osiguranja za posljednje dvije godine“ ostavlja mogućnost ugovornom organu proizvoljnog i subjektivnog ocjenjivanja ponuđača.
- Žalitelj predlaže ugovornom organu da razmotri navode ove žalbe, svojim rješenjem utvrdi njenu osnovanost u cjelosti i Tendersku dokumentaciju uskladi sa Zakonom te je izmijeni i dopuni.

Komisija za javne nabavke je cijeneći žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdila da je žalba osnovana i postupila u skladu s članom 100. stav (3) usvajajući žalbu žalitelja zbog pogrešne primjene materijalnog prava te je izvršila usklađivanje dijela Tenderske dokumentacije sukladno Zakonu, kako je i odlučeno u dispozitivu Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi, putem ugovornog organa, u roku od pet (5) dana od dana prijema rješenja



DOSTAVITI:

1. Žalitelju
2. Svim ponuđačima
3. Sektoru za ekonomsko - finansijske i zajedničke poslove
4. a/a